

**ДОКЛАД
ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ОБ ИТОГАХ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2015 ГОД**

www.ombudsmanrd.ru

МАХАЧКАЛА - 2016



СОДЕРЖАНИЕ

СТРУКТУРА ИНСТИТУТА.....	6
БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ.....	8
ЭКСПЕРТЫ PRO VONO.....	9
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ.....	10
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ.....	11
СОТРУДНИЧЕСТВО.....	12
ЗАЩИТА БИЗНЕСА.....	15
РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.....	17
ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	18
НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	21
УСПЕХИ.....	23
БЛАГОДАРНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	24
ПРИЗНАНИЕ ЗАСЛУГ.....	25
ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДОСТИЖЕНИЯ И УПУЩЕНИЯ.....	27
ЧТО ОЖИДАЕТСЯ В 2016 ГОДУ?.....	29
КОНТАКТЫ.....	30



«Все уровни власти должны сделать все возможное, чтобы занятие бизнесом стало привлекательным, доступным и престижным, чтобы правила и законы были стабильными и понятными, чтобы обеспечивалась честная конкуренция, и никто не мешал работать, не вымогал взятки. Создание благоприятной деловой среды в каждом регионе и муниципалитете - ключевое условие развитие малого и среднего бизнеса. Нужно быть в постоянном диалоге с бизнес-сообществом».

*В.В. Путин
Заседание Госсовета по поддержке малого и среднего предпринимательства
07.04.2015 г.*



«Государство должно создавать условия для спокойной работы предпринимателей. Если есть какое-то неправомерное вмешательство в работу малого и среднего бизнеса, мы должны защищать наших предпринимателей. Должна быть активная работа для развития бизнеса. Нам необходимо встречаться и обсуждать все проблемы. Все критикуют предпринимателей и все пытаются на них нажать. Этого допускать нельзя!»

*Р.Г. Абдулатипов
Встреча с представителями бизнес-сообщества Дагестана
08.11.2015 г.*



«После двух лет нашей работы мы видим, что наш институт реально нужен. Он прочно занял место в ряду государственных органов, направленных на поддержку предпринимательства. Мы видим нашу ключевую задачу не только в работе с конкретными обращениями, но и в работе с системными вопросами. Решая их, мы показываем, что меняем власть, делаем ее более предрасположенной к диалогу с бизнесом».

*Б.Ю. Титов
Всероссийская конференция Уполномоченных
декабрь 2014 г.*



«Приоритетными направлениями нашей деятельности являются защита и содействие в восстановлении нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также участие в формировании и реализации политики в области развития предпринимательской деятельности в Республике Дагестан».

*Б.И. Магомедов
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в Республике Дагестан*



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА

Республика Дагестан одна из первых среди субъектов Российской Федерации приняла закон об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

В январе 2013 года подписан Указ Президента Республики Дагестан «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан».

В течении года с момента создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей было завершено формирование той структуры, которая существует сегодня.





СТРУКТУРА ИНСТИТУТА



Аппарат Уполномоченного осуществляет материально-техническое, правовое, организационное, аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

На сегодняшний день штатная численность аппарата Уполномоченного составляет 7 человек, включая руководителя аппарата, 4 консультантов, бухгалтера и секретаря-делопроизводителя.

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, научно-аналитической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий создан Общественный экспертный совет, который состоит из 55 экспертов из числа представителей предпринимателей, общественных объединений, ВУЗов и иных структур.





БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ



В целях оказания содействия в рассмотрении обращений предпринимателей по конкретным случаям коррупции, при содействии Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей действует некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в РД».

Предметом деятельности Центра является мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, анализ ситуации посредством данных социологических опросов, специальных интернет-ресурсов, изучения судебной практики, работы с другими экспертными центрами.

В целях досудебного решения спорных вопросов между хозяйствующими субъектами созданы Третейский суд и Центр медиации при Центре общественных процедур «Бизнес против коррупции» в РД.

Задачами Центра медиации является организация и проведение процедуры медиации для урегулирования споров и конфликтных ситуаций, оказание консультационной помощи юридическим и физическим лицам по вопросам, связанным с проведением процедуры медиации. Третейский суд представляет собой самостоятельный, постоянно действующий орган разрешающий споры, которые возникли из гражданских правоотношений. В указанных органах действуют квалифицированные специалисты в области юриспруденции, отстаивающие права и законные интересы предпринимателей.



ЭКСПЕРТЫ PRO BONO



В целях рассмотрения обращений предпринимателей, поступивших в адрес регионального уполномоченного, выработки юридических рекомендаций для защиты их прав и законных интересов институт Уполномоченного осуществляет взаимодействие с экспертами на условиях «pro bono publico». Так, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан подписаны соглашения с 26 экспертами в различных сферах деятельности.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов ежегодно проводит награждение наиболее активных экспертов, в том числе награждены эксперты из Республики Дагестан преподаватель филиала Всероссийского государственного университета юстиции Раджабова Патимат Аслановна и Президент адвокатской палаты РД Бейбутов Акиф Икрамович.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ



На базе Центра в соответствии с п. 6 перечня поручений Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания Государственного совета, создана Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Общественной приемной ежедневно осуществляется прием и консультирование предпринимателей по вопросам защиты прав и законных интересов, проводится работа по выявлению и анализу проблем бизнеса, а также подготовка аналитических докладов.

По итогам 2015 года количество обратившихся за консультацией субъектов предпринимательской деятельности составило более 250 человек.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЭКСПЕРТЫ



**АБДУРАХМАНОВ МАГОМЕД
АЛАВУТДИНОВИЧ**
Директор Ассоциации крестьянско-
фермерских хозяйств и сельских
кооперативов Дагестана



**БЕЙБУТОВ АКИФ
ИКРАМОВИЧ**
Президент Адвокатской палаты
Республики Дагестан



**МАГОМЕДОВ БАДРУТДИН
ЗАЙНУЛАБИДОВИЧ**
Президент Торгово-промышленной
палаты Республики Дагестан



АЛИЕВ АЛИ АМИНОВИЧ
Президент Ассоциации
дагестанских банков



**ШАХБАНОВ АЛИ
БАШИРОВИЧ**
Генеральный директор НП СРО
«Гильдия строителей СКФО»



**ШИХСАИДОВ МУЗАКИР
ШИХСАИДОВИЧ**
Руководитель Ассоциации
предпринимателей Республики Дагестан



СОТРУДНИЧЕСТВО

				
Прокуратура Республики Дагестан	ГУ МЧС России по Республике Дагестан	Управление ФССП России по РД	Управление Минюста России по РД	Управление Роспотребнадзора по РД
				
Управление Росприроднадзора по РД	Управление ФНС России по Республике Дагестан	Управление Росреестра по Республике Дагестан	Управление Ростехнадзора по РД	Управление Россельхознадзора по РД
		ВУЗы: 1. Дагестанский государственный университет народно го хозяйства; 2. Северо-Кавказский филиал Всероссийского государственного университета юстиции.		
Управление ФАС России по Республике Дагестан	Управление ФМС России по Республике Дагестан	МВД России по Республике Дагестан		Управление ФСИН России по РД
Общественная палата Республики Дагестан	Общественные институты и институты развития: Адвокатская палата Республики Дагестан			Центр поддержки предпринимательства РД
Фонд микрофинансирования		Гарантийный фонд Республики Дагестан		

Министерство промышленности торговли и инвестиций РД	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан
Счетная палата Республики Дагестан	Комитет по ветеринарии Республики Дагестан	Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан	Комитет по государственным закупкам РД
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей активно работает в направлении налаживания сотрудничества с территориальными органами федеральных органов власти, органами власти Республики Дагестан и муниципальными образованиями Республики Дагестан. Заключены			
соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с 14 территориальными федеральными органами, 8 республиканскими органами власти, 6 общественными институтами и инситутами развития, а также 47 муниципальными образованиями Республики Дагестан.			
Кроме того, первыми среди субъектов России заключили соглашение о сотрудничестве Уполномоченные Дагестана и Свердловской области. В ежедневном режиме идет взаимодействие и обмен информацией с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.			



СОТРУДНИЧЕСТВО





СОТРУДНИЧЕСТВО



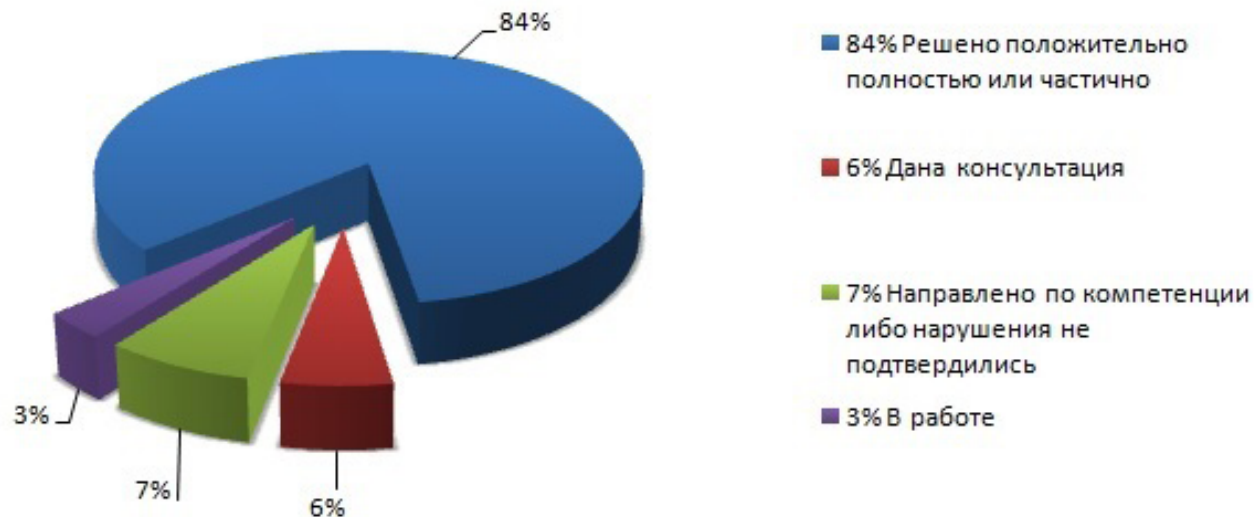


ЗАЩИТА БИЗНЕСА

С 2015 года аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей отмечается практически двукратный рост количества обратившихся предпринимателей за защитой своих прав и законных интересов.

По различным каналам связи (личный прием, письменные обращения, общественная приемная, интернет-приемная, телефон «горячей линии», почтовые ящики и др.) в адрес Уполномоченного обратилось **427 субъектов предпринимательской деятельности**. Причем порядка 300 предпринимателей обратилось с коллективными обращениями в связи с повышением налоговой нагрузки в период кризисной ситуации в экономике.

Информация о проделанной работе по поступившим обращениям





ЗАЩИТА БИЗНЕСА

Аппаратом Уполномоченного проводится оценка регулирующего воздействия (ОРВ). В рамках процедур ОРВ поступило 77 проектов нормативно-правовых актов. В 32 проектах были выявлены положения вводящие избыточные обязанности и ограничения для предпринимателей. В адрес разработчиков были направлены заключения с требованием исключить выявленные положения, которые в последующем нашли свое отражение в проектах нормативных правовых актов.

В ходе мониторинга 7 действующих нормативно-правовых актов, ограничения и излишние требования обнаружены в 2 постановлениях об организации нестационарной торговли в городских округах г.Махачкала и г.Каспийск.

На сегодняшний день требования об устранении нарушений нашли соответствующее отражение только в решении Администрации г.Каспийска.

В орган-разработчик поправок в закон «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан» направлены предложения о:

1. введении понижающих коэффициентов в городах и районах в зависимости от уровня их социально-экономического развития;

2. снижении размеров потенциально возможных к получению годовых доходов деятельности на 50%.

Предложения позволят развивать предпринимательскую деятельность в отдаленных от центра районах.

В связи с наличием разногласий с органом-разработчиком о целесообразности указанных предложений создана согласительная комиссия, решение которой направлено в Правительство Республики Дагестан для принятия соответствующего окончательного решения.

По каким сферам деятельности и отношений
к нам обращались в 2015 году (в процентном соотношении)





РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ



В течение 2015 г. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан принял участие в более чем 15 судебных заседаниях по 5 судебным разбирательствам, в ходе которых отстаивались права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Во всех указанных случаях решения судебными органами принимались в пользу предпринимателей. Таким образом, они были **ограждены о незаконных преследований и необходимости уплаты штрафов на сумму более чем 6 млн. рублей.**

На экспертном уровне отмечается, что в республике хромает практика применения нормативных актов государственными служащими и работниками государственных учреждений. Зачастую установленные законом механизмы привлечения к ответственности виновных должностных лиц не действуют. Для создания благоприятных условий ведения бизнеса в республике, необходимо повысить степень ответственности государственных служащих и работников государственных учреждений за нарушение прав и законных интересов предпринимателей. Действенным механизмом этого на наш взгляд является принятие специального Указа Главы Республики Дагестан.



Необходимо стремиться к снижению уровня рисков, гарантированию безопасности инвестиций и капитала. Высокие риски подталкивают предпринимателей к гонке высоких прибылей для быстрого возврата вложенных средств, а для этого приходится завышать цены и уходить от налогов.

Частично эту проблему можно решить в случае обеспечения законности, правовой защиты собственности, безопасности капитала, мотивации инвесторов на долгосрочный период путем принятия закона о защите прав инвесторов, проект которого подготовлен аппаратом Уполномоченного.



ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Преимущественно в 2015 году выявлялись следующие нарушения прав и законных интересов предпринимателей:

- нарушение сроков предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательства;

- нарушения установленного порядка проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- истребование излишних документов, не предусмотренных действующим законодательством;

- высокая стоимость арендуемых помещений;

- несоответствие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих правоотношения в сфере малого и среднего предпринимательства, положениям федерального законодательства;

- высокие тарифы естественных монополий;

- нарушение прав предпринимателей органами власти, превышение полномочий, нарушения законодательства при блокировке счетов.

В суммарном рейтинге регионов России «Где делать бизнес в 2015 году», ежегодно публикуемым журналом «Генеральный директор» Республика Дагестан заняла 9 строчку, прибавив 3 пункта за год. Согласно представленным данным увеличился спрос на повседневные

и долгосрочные товары, резкий рост отмечается в динамике экономического развития, показатель рабочей силы сохранился на том же уровне, при этом отмечается ухудшение позиций в области налогообложения.



«Данные журнала «Генеральный директор»

Анализ поступивших в 2015 году обращений позволяет установить, что повышение ЕНВД стало наиболее ощутимой проблемой для предпринимателей работающих на небольших торговых площадях. Объективная оценка условий осуществления предпринимательской

деятельности дает основания полагать, что в республике возрастают негативные тенденции, связанные с нарушением норм действующего законодательства, а также несовершенством проводимой налоговой политики.



ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Такие проблемы как избыточная налоговая нагрузка, несовершенство патентной системы налогообложения, многочисленные административные барьеры, недоступность услуг кредитования, недостаточность материально-технических и финансовых ресурсов, недостаточность квалифицированных кадров, проблемы связанные с земельными отношениями и их арендой, проверки общественными организациями в сфере защиты прав потребителей - имеют системный характер. Кроме того, ситуация усугубляется снижением покупательной способности населения.



ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Необходимо обратить внимание!

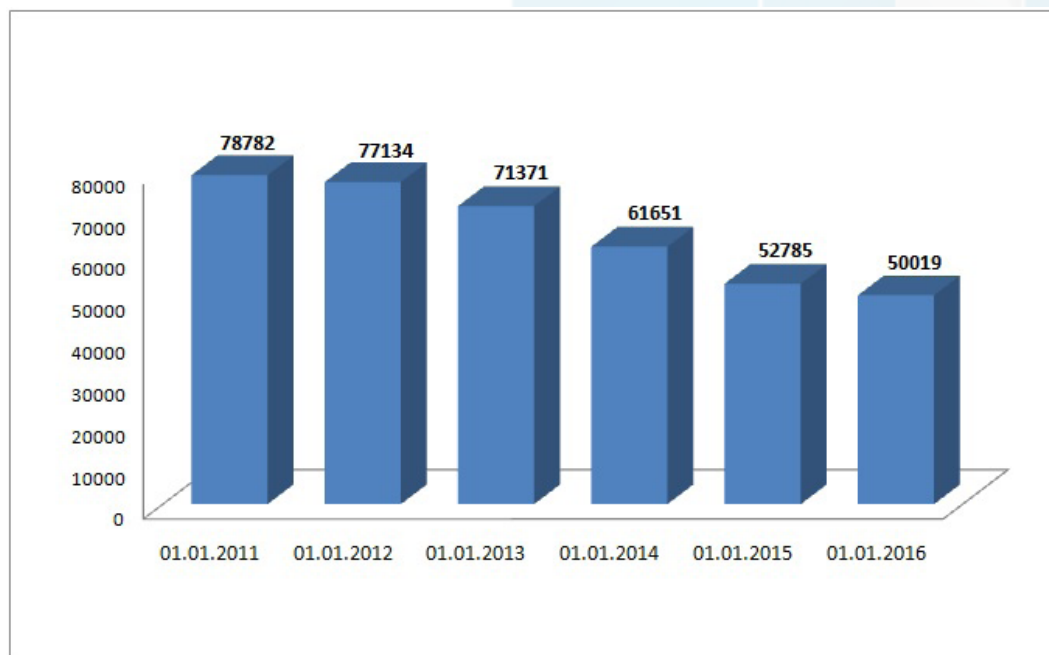
В регионе существуют такие ограничения и диспропорции, сдерживающие дальнейшее развитие предпринимательства, как:

- 1) территориальная диспропорция. Сегодня подавляющее количество субъектов малого и среднего бизнеса сосредоточено в Махачкале;
- 2) отраслевая диспропорция - существует явный уклон в сторону торговли и сферы услуг;
- 3) структурная диспропорция - мизерное количество средних предприятий. В то время, как именно средние предприятия являются наиболее эффективными компаниями, создающими максимальную добавленную стоимость, формирующими вокруг себя среду для развития малых предприятий, обеспечивая их рынком сбыта продукции и услуг.

Развитие малого предпринимательства сдерживается многочисленными административными барьерами, в том числе при регистрации предприятий, лицензировании видов деятельности, осуществлении контролирующими организациями контрольно-надзорных функций, многочисленными и не всегда оправданными проверками. Все указанные причины в своей совокупности являются основанием для предпринимателей прекращать свою деятельность, либо уходить в «тень».

По данным Федеральной налоговой службы ежегодно с 2011 года количество индивидуальных предпринимателей в республике сокращается в среднем на 4,5 тыс. чел.

Количество индивидуальных предпринимателей по данным ФНС России





НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Приступить к разработке Стратегии развития.

Необходимо совместно с бизнес-сообществом приступить к разработке Стратегии развития предпринимательства до 2030 года, которая должна охватить такие направления государственной политики, как вовлечение граждан в легальную предпринимательскую деятельность, обновление системы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, усиление межведомственного взаимодействия, формирование эффективной инфраструктуры поддержки МСП, определение системы ответственности за

достижение поставленных целей со стороны должностных лиц органов власти.

2. Внести коррективы в региональную программу развития МСП.

В связи с изменившейся социально-экономической обстановкой в стране совместно бизнес-сообществом внести коррективы в региональную программу развития малого и среднего предпринимательства.

3. Развитие молодежного предпринимательства.

Расширить перечень мероприятий по развитию молодежного предпринимательства в программе развития малого и среднего предпринимательства.

4. Взаимодействие с главами муниципальных образований.

В целях устранения проблем предпринимателей на муниципальном уровне, привлекать Уполномоченного по защите прав предпринимателей на встречи Главы Республики Дагестан с главами муниципальных образований.

5. Контроль за проверками.

Осуществлять взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с органами прокуратуры в части контроля за обоснованностью проведения внеплановых

проверок и административных расследований надзорными органами в отношении предпринимателей.

6. Оценка регулирующего воздействия

Ввести процедуру оценки регулирующего воздействия для проектов законов в сфере предпринимательства, которые вносятся депутатами в Народное Собрание Республики Дагестан по собственной инициативе.

7. Не ухудшать положение предпринимателей.

Приостановить принятие нормативных правовых актов, ухудшающих положение предпринимателей, на 5 лет.





НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

8. Защита инвесторов.

В целях повышения инвестиционной привлекательности активизировать работу по принятию регионального закона о защите прав инвесторов.

9. Утверждение регламентов порядка размещения НТО.

В связи с внесением изменений в Земельный кодекс РФ необходимо активизировать работу по утверждению регламентов по предоставлению муниципальной услуги по размещению нестационарного торгового объекта с обязательным размещением на официальных сайтах указанных документов с приложениями.

10. Правила размещения НТО.

Предусмотреть во всех муниципальных регламентах по предоставлению муниципальной услуги по размещению нестационарного торгового объекта:

- право добросовестных предпринимателей на преимущественное размещение (включение в схему) на новый срок;
- возможность участия в конкурсе на размещение нестационарного торгового объекта только субъектов малого и среднего предпринимательства;
- компенсационные меры при внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов.

11. Поддержка предпринимателей торгующих на рынках.

Необходимо вмешательство официальных органов власти при навязывании предпринимателям, торгующим на рынках городов, управляющими компаниями и администрациями рынков различных услуг по заведомо завышенным ценам, а также договоров аренды на кабальных условиях. Предприниматели, несогласные с данными условиями, вынуждены уходить с рынков, либо торговать нелегально в непредусмотренных местах не имея других средств к существованию.

12. Повышение правовой грамотности.

В целях повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять просветительские мероприятия по наиболее

актуальным и интересующим предпринимателей темам во взаимодействии с бизнес-инкубаторами Республики Дагестан (проведение семинаров, подготовка методических рекомендаций и памяток).





УСПЕХИ

УСПЕХИ В ОТСТАИВАНИИ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

ООО «ДагРосФарм»

Заявитель - Гаджиев Рамазан
Омардибирович

Суть жалобы: Заявитель обратился с жалобой на действия Управления Росздравнадзора по РД при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также просьбой принять участие в судебном заседании по делу об АПН.

Результат работы: Принято участие во всех судебных разбирательствах. По всем заявленным претензиям федеральной службы интересы предпринимателя удалось отстоять.

ООО «Икском»

Заявитель - Яхьяев Яхья
Магомедович

Суть жалобы: в ходе проверки сотрудники полиции изъяли оборудование, принадлежащее обществу. В августе 2015 производство по делу об административном правонарушении было прекращено, однако, изъятое оборудование не было возвращено.

Результат работы: благодаря вмешательству Уполномоченного, изъятое в ходе проверок оборудование возвращено их законному владельцу. Виновные должностные лица привлечены к ответственности.

ИП Муталимов М.К.

Заявитель - Муталимов
Магомед Курамагомедович

Суть жалобы: Заявитель заявил, что работники полиции ссылаясь на распоряжение начальника ОМВД по Хасавюртовскому району перекрыли дорогу на объект хозяйственной деятельности предпринимателя, приостановив его предпринимательскую деятельность.

Результат работы: В ходе судебного разбирательства установлена противоправность действий правоохранительных органов. Деятельность ИП восстановлена.

УСПЕХИ В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ

1. По предложению Уполномоченного по защите прав предпринимателей внесена поправка в статью 69 Конституции Республики Дагестан, которая наделила Уполномоченного правом законодательной инициативы.
2. В г.Махачкале снижены корректирующие коэффициенты К2, определяющие размер уплачиваемых налогов по специальному налоговому режиму - Единому налогу на вмененный доход.
3. В целях устранения имеющихся пробелов в Решении Махачкалинского городского собрания «Об утверждении правил размещения средств наружной рекламы и информации в г.Махачкала» Уполномоченный выступил с инициативой внесения изменений в ряд пунктов указанного акта.
4. По требованию Уполномоченного признано незаконным постановление Главы Администрации г.Махачкалы «Об установлении ориентировочных норм накопления твердых бытовых отходов (ТБО)».



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

www.ombudsmanrd.ru

ДОКЛАД ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2015 ГОД

БЛАГОДАРНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Республике Дагестан
Магомедову Б. И.

Уважаемый Башир Ибрагимович!

В рамках своей профессиональной деятельности мной, Уразевым Э. Э., в 2015 г. осуществлялась ликвидация субъектов предпринимательской деятельности – двух юридических лиц. Сроки государственной регистрации организаций в связи с их ликвидацией были нарушены ФНС по не зависящим от заявителей причинам. С целью защиты прав бизнеса в августе 2015 г. нами было подано обращение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД в связи с необходимостью обеспечения соблюдения Федерального законодательства. Аппаратом Уполномоченного с участием должностных лиц инспекции Федеральной налоговой службы, в частности, заместителя руководителя и начальника отдела, оперативно были приняты необходимые меры, в Единый государственный реестр юридических лиц внесены записи о ликвидации хозяйствующих субъектов.

От себя, а также от лица обществ с ограниченной ответственностью «Передовой проект» и «Перспективный проект» выражаем Вам большую благодарность за своевременно и качественно оказанную помощь в защите прав и законных интересов предпринимателей.

Представитель
ООО «Передовой проект» и ООО «Перспективный проект»
Уразев Э. Э.



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Фирма «ЭКРАН»

367025 РД, г. Махачкала, ул. Ириш-Калика, 3*
Почтовый адрес: Тел./факс: (87246) 5-32-22
368301 РД, г. Каспийск, ул. Пограничная, 5. E-mail: Firma_ekran@list.ru

«10» сентября 2014г.

№ 2

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Республике Дагестан
Б. И. Магомедову

Уважаемый Башир Ибрагимович!

Хочу выразить Вам и специалистам аппарата Уполномоченного благодарность от всего коллектива ООО «Фирма Экран» за оказанную помощь и поддержку в урегулировании и положительном решении земельного вопроса под строительство завода по производству строительного гипса в Хивском районе Республики Дагестан. Желаю Вам успехов в работе, удачи и благополучия.

Генеральный директор
ООО «Фирма Экран» Н. М. Аваев

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Республике Дагестан
Магомедову Б. И.

Уважаемый Башир Ибрагимович!

От всего коллектива ООО «Талгиспецстрой» хочется сказать Вам и работникам аппарата большое спасибо за оказанную нам помощь в подготовительном этапе запуска щебневого завода по производству щебня и другого строительного материала. При Вашем содействии нам удалось справиться с такой проблемой как недобросовестная конкуренция со стороны недрозпользователей соседних карьеров. Желаем Вам и всем работникам аппарата Уполномоченного успехов в защите прав и интересов добросовестных предпринимателей Дагестана.

Генеральный директор
ООО «Талгиспецстрой»

Ибнухараев Д.И.

**Благодарственное письмо
Уважаемый Башир Ибрагимович!**

Выражаю искреннюю признательность лично Вам и всем специалистам аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан за оказанную мне помощь в возврате коммерческого зноса в г. Махачкале, которым пользовался уже более 12 лет, однако снесенный по решению администрации Ленинского района г. Махачкалы.

После бесчисленных хождений и обращений в соответствующие муниципальные органы, наткнувшись на полное безразличие, нежелание оказать мне помощь и более того, исполнять свои прямые обязанности, я обратился к Вам.

И только благодаря Вашему содействию и грамотной квалифицированной помощи сотрудников аппарата Я сегодня продолжаю заниматься предпринимательской деятельностью!

Хочется пожелать Вам, Башир Ибрагимович, и Вашим сотрудникам дальнейших успехов в работе, удачи и благополучия. Убежден, что Ваша деятельность принесет пользу Республике Дагестан!

Индивидуальный предприниматель
Нурмагомедов Н.М.



ПРИЗНАНИЕ ЗАСЛУГ

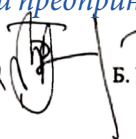
Уважаемый Рамазан Гаджимурадович!

Приближается к завершению первый год работы института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в течение которого сформирована региональная сеть уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ. Сегодня институт Уполномоченного включает в себя 75 субъектов РФ.

За этот год в Республике Дагестан проделана значительная работа, создана организационная структура, принят закон, сформирован аппарат. Региональным уполномоченным налажена работа по взаимодействию с органами власти, отработано большое количество обращений, оказана помощь в вопросах развития бизнеса, а также поддержки и защиты предпринимателей.

Рады отметить, что Ваш личный вклад в дело формирования института Уполномоченного позволил Республике Дагестан войти в пятерку лучших регионов в системе института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по итогам оценки эффективности региональных уполномоченных.

Благодарим Вас за содействие и надеемся на дальнейшее благотворное сотрудничество в вопросах развития и поддержки предпринимательства в регионе.

С уважением  Б. Ю. Титов

Зубков Максим Эдуардович
(495) 649 18 23, доб. 252





ПРИЗНАНИЕ ЗАСЛУГ



В ходе V Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей состоялось награждение наиболее отличившихся региональных Уполномоченных. Башир Магомедов награжден грамотами Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «За успехи в развитии института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе» и «За вклад в развитие практики посещения мест лишения свободы в ходе работы с обращениями».

Руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев объявил Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД Баширу Магомедову благодарность «За особые заслуги в обеспечении свободы конкуренции и эффективной защиты предпринимательства». Благодарность была вручена руководителем Дагестанского УФАС России Курбаном Кубасаевым во время экспертной сессии по проблемам социально-экономического развития.





ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДОСТИЖЕНИЯ И УПУЩЕНИЯ

1. Принята отдельная программа развития по Дагестану.

В числе наиболее значимых событий 2015 года, пожалуй, можно назвать принятие постановления Правительства РФ «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития РД» и подпрограммы «Социально-экономического развития Республики Дагестан на 2016-2025 годы» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года».

Общий объем средств, предусмотренных на финансирование мероприятий подпрограммы, составит 137 млрд. 195 млн. рублей.

В подпрограмме предусмотрено 10 направлений, требующих приоритетного внимания и поддержки федерального центра: развитие промышленности, электроэнергетики, транспортно-логистического комплекса, агропромышленного комплекса, мероприятия по развитию систем жизнеобеспечения населения, газификации муниципальных образований, реконструкции и строительству учреждений общего и

дошкольного образования и многое другое.

2. «Антикризисные» меры.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации и распоряжением Главы республики Рамазана Абдулатипова в Дагестане в 2015 году создана «антикризисная» комиссия под руководством председателя Правительства Абдусамада Гамидова. Утверждены аналогические «антикризисные» планы и по региону. В настоящее время «антикризисные» комиссии работают во всех 52 муниципальных образованиях.

В Плате мероприятий по импортозамещению были обозначены меры по поддержке несырьевого экспорта, созданию в республике условий для организации производства продукции и комплектующих, в том числе на предприятиях оборонно-промышленного комплекса республики, обеспечению продовольственной безопасности.

В республике стали уделять особое внимание развитию агропромышленного комплекса. Разработан отдельный приоритетный проект развития РД «Эффективный

АПК».

В результате проделанной работы аграрный сектор республики сегодня демонстрирует устойчивую динамику роста. Так, объем производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в минувшем году составил 86,5 млрд. рублей при индексе производства более 108%.

3. В Стратегию социально-экономического развития РД до 2025 года внесены коррективы.

В 2015 году были внесены коррективы в Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2015 года.

Данный документ был скорректирован с учетом итогов первого этапа реализации, ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», целевых показателей, установленных «майскими» указами Президента России и др. Реализация Стратегии будет проходить в четыре этапа. Уже сейчас можно отметить некоторые итоги реализации первого этапа: 2011-2015 годы.

За 2013-2014 годы промышленное производство республики выросло в 1,5 раза, а за 11 месяцев 2015 года его рост составил 19 % – это при том, что в целом

по Российской Федерации наблюдается спад на 3,2 процента.

4. Впервые значительное внимание уделено малому бизнесу

В 2015 году в Дагестане впервые значительный акцент сделан на развитие малого предпринимательства. Для поддержки экономической активности малого и среднего предпринимательства в республике было внесено несколько изменений в законодательство.

Так, изменения внесены в Закон РД «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения» и статью 2 Закона РД «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан».

Налоговую ставку в размере ноль процентов планируется установить для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах. Предполагается, что данные меры позволят поддержать экономическую активность малого и среднего



ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДОСТИЖЕНИЯ И УПУЩЕНИЯ

предпринимательства, сохранить имеющиеся и создать новые рабочие места, а также легализовать бизнес предпринимателей, занимающихся предпринимательской деятельностью без постановки на налоговый учет. Также разработан проект закона РД «О внесении изменений в закон РД «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан», предусматривающий расширение перечня видов деятельности с 47 до 63, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

5. Легализация «теневой экономики». Одним из важнейших условий выполнения Стратегии была определена легализация «теневой» экономики. Эти меры проводятся в рамках приоритетного проекта «Обеление экономики». Только за 11 месяцев 2015 года выявлены 5332 субъекта, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации, из них поставлены на учет 2,7 тыс. субъектов, что составляет свыше 51% от выявленных. В рамках работы по снижению неформальной занятости выявлено

39 тыс. работников и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудовую деятельность без оформления трудовых отношений и без постановки на учет, из которых с 19,8 тысячи заключены трудовые договоры.

6. Не устранены факторы, сдерживающие развитие предпринимательства.

Развитие малого предпринимательства сдерживается многочисленными административными барьерами, особенно при регистрации предприятий, лицензировании видов деятельности, осуществлении контролирующими организациями контрольно-надзорных функций, многочисленными и не всегда оправданными проверками. По оценке экспертов, каждый десятый рубль предпринимателями тратится на преодоление административных барьеров.

Все указанные причины в своей совокупности являются основанием для предпринимателей Дагестана прекращать свою деятельность, либо уходить «тень». По данным Федеральной налоговой службы с 2011 года количество малых и средних предпринимателей в республике

сократилось на 28 тыс., в том числе на 2 тыс. в 2015 году. В Дагестане существуют такие диспропорции, сдерживающие дальнейшее развитие предпринимательства, как:

1) территориальная диспропорция. Сегодня подавляющее количество субъектов малого и среднего бизнеса сосредоточено в Махачкале;
2) отраслевая диспропорция - существует явный крен в сторону торговли и сферы услуг;
3) структурная диспропорция - мизерное количество средних предприятий. А ведь именно средние предприятия являются наиболее эффективными компаниями, создающими максимальную добавленную стоимость, формирующими вокруг себя среду для развития малых предприятий, обеспечивая их рынком сбыта продукции и услуг. Особо остро стоит вопрос доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса.

7. Повышение налоговой нагрузки на субъектов малого и среднего предпринимательства.

Несмотря на озвученное Президентом РФ В.В.Путиным в Ежегодном послании поручение о необходимости на ближайшие четыре года зафиксировать действующие налоговые условия, ряд муниципальных образований Республики Дагестан в декабре 2014 года приняло решение существенно повысить налоговую нагрузку повышением Единого налога на вмененный доход с 1 квартала 2015 года. Повышение ЕНВД стало наиболее ощутимым для предпринимателей работающих на небольших торговых площадях, результатом чего стали массовые коллективные обращения в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД.



ЧТО ОЖИДАЕТСЯ В 2016 ГОДУ?

На федеральном уровне Государственной Думой совместно с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей подготовлены 7 законопроектов. Одна из самых важных юридических новелл - страхование вкладов юридических лиц (на 5 млн. руб.). Сегодня банкротство банка автоматически влечет за собой банкротство предпринимателя, полную утрату своих средств. Второй проект закона позволяет малым предприятиям по своему выбору использовать работу с НДС. Известна проблема, когда одно по сути предприятие держит два юридических лица. Одно работает по «упрощенке», другое по НДС. Иначе крупному бизнесу невыгодно передавать выполнение заказов более мелким компаниям. Также планируется внести изменения в Закон «О торговле», который предполагает для субъектов малого предпринимательства заключение договоров на размещение объектов нестационарной торговли сроком не менее чем на один год, преимущественного права добросовестных владельцев нестационарных торговых объектов

на заключение договоров на новый срок без торгов по истечении срока договора и предоставление компенсационных мест для сохранения бизнеса, если место размещения объекта требуется для государственных или муниципальных нужд. Еще одним законопроектом предлагается оставлять в бюджетах муниципалитетов 75 процентов прироста от налогов и сборов, взимаемых с субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядка 90% всех услуг от государства предприниматели получают на муниципальном уровне. При этом практика показала, что 90% жалоб идёт именно на деятельность муниципалитетов, на некачественное предоставление ими услуг. Таким образом предполагается стимулировать местное самоуправление на более активную поддержку предпринимательства. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей предложил ввести новую юридическую форму ведения малого бизнеса – «Самозанятые индивидуальные предприниматели». Предполагается, что индивидуальным предпринимателям,



зарегистрированным в качестве самозанятых, будет запрещено привлекать к своей деятельности наемных рабочих. При этом процедура получения разрешения на такой вид деятельности планируется установить в автоматическом режиме, сделав порядок регистрации максимально простым. Подготовлен пакет законопроектов по изменению Градостроительного комплекса, в части регулирования малоэтажного строительства и создания правил их управления, а также пакет изменений в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы гуманизирующие российское уголовное законодательство в экономической сфере.



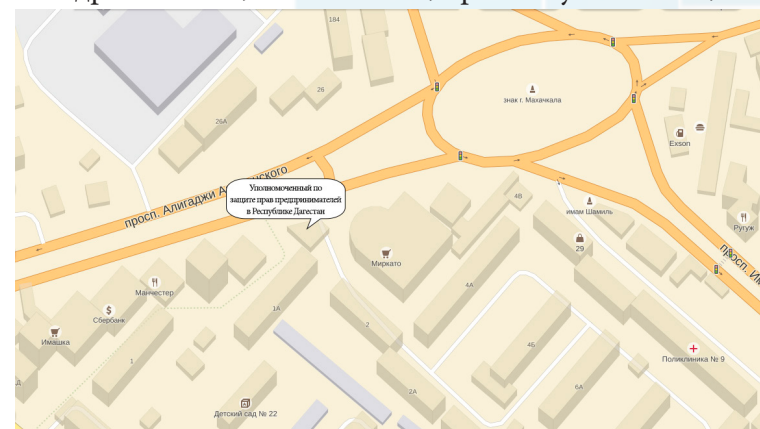
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

www.ombudsmanrd.ru

ДОКЛАД ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2015 ГОД

КОНТАКТЫ

Уполномоченный
по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан
Адрес: 367026, г. Махачкала, пр. А.Акушинского, 5



тел.: 8 (8722) 51-52-40
8 (8722) 51-52-47
факс: 8 (8722) 51-52-40
для консультаций: 8 (8722) 51-59-12
тел. «горячей линии»: 8 (988) 274-82-04
@ mail@ombudsmanrd.ru
www.ombudsmanrd.ru
www.facebook.com/groups/510188689113613
www.vk.com/ombudsmanrd
www.twitter.com/ombudsmanrd
www.ombudsmanrd.ru/rabota-s-obrasheniyami/internet-priem



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

www.ombudsmanrd.ru

ДОКЛАД ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2015 ГОД

ДЛЯ ЗАМЕТОК

