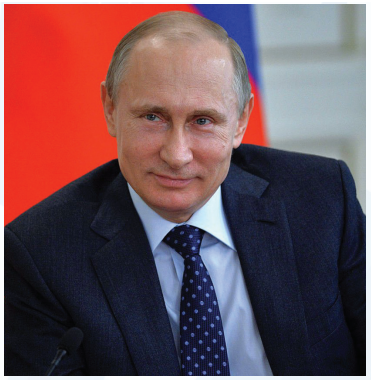
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Республике Дагестан

Ежегодный Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

2018

Содержание

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан....4
2. Выполнение основных задач и реализация основных полномочий....5
2.1 Информация о количественных и качественных показателях работы Уполномоченного....5
2.1.1 Главные достижения Уполномоченного....8
2.1.2 Участие в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности, в том числе подготовка правовых позиций для их самостоятельной защиты....10
2.1.3 Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке....11
2.2 Реализация отдельных полномочий....14
2.3 Подготовка мотивированных предложений органам власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности....16
2.4 Подготовка заключений на проекты принимаемых в Республике Дагестан нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, в рамках участия в проведении оценки регулирующего воздействия, и на действующие нормативные правовые акты Республики Дагестан, затрагивающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, в рамках участия в проведении экспертизы....20
3. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными институтами и объединениями. 23
3.1 Общественный и экспертный советы и эксперты pro bono....23
3.2 Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях и по сферам деятельности....25
3.3 Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом....26
3.4 Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном сотрудничестве....28
3.5 Взаимодействие с органами прокуратуры Республики Дагестан....32
3.6 Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан....33
3.7 Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан....37
3.8 Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с органами местного самоуправления....38
4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного....43
5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных. 46
6. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан....47
6.1 Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности....59
6.2 Позиция Республики Дагестан в национальных рейтингах, оценивающих благоприятные условий для ведения бизнеса....65
7. Системные проблемы, выявленные в различных сферах бизнеса. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности....67



Чтобы добиться тех масштабных целей, которые стоят перед страной, нам нужно избавляться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства. Добросовестный бизнес не должен постоянно ходить под статьёй, постоянно чувствовать риск уголовного или даже административного наказания.

В.В. Путин

Сегодня для дагестанских предпринимателей нужно ввести самые простые административные процедуры, такие как патент для самозанятых. Нужно просто дать возможность его покупать.

В регионе должна быть нормальная контрольно-надзорная деятельность, которая будет предъявлять бизнесу только законные требования. И здесь нужно создать относительно дешевую систему кредитования бизнеса — многие потому и шли в теневой сектор, что не могли получить деньги в кредит.

Если мы хотим добиться успеха и сохранить его, бизнес с самого начала должен быть честным и открытым. Все должны знать свои права. Если они нарушаются, то надо говорить об этом. А мы в свою очередь должны принимать меры по реагированию, чтобы те возможности, которыми вы располагаете, использовались ради процветания бизнеса и увеличения налоговых поступлений в бюджет.

В.А. Васильев

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» определено, что государственная должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и должностными лицами.

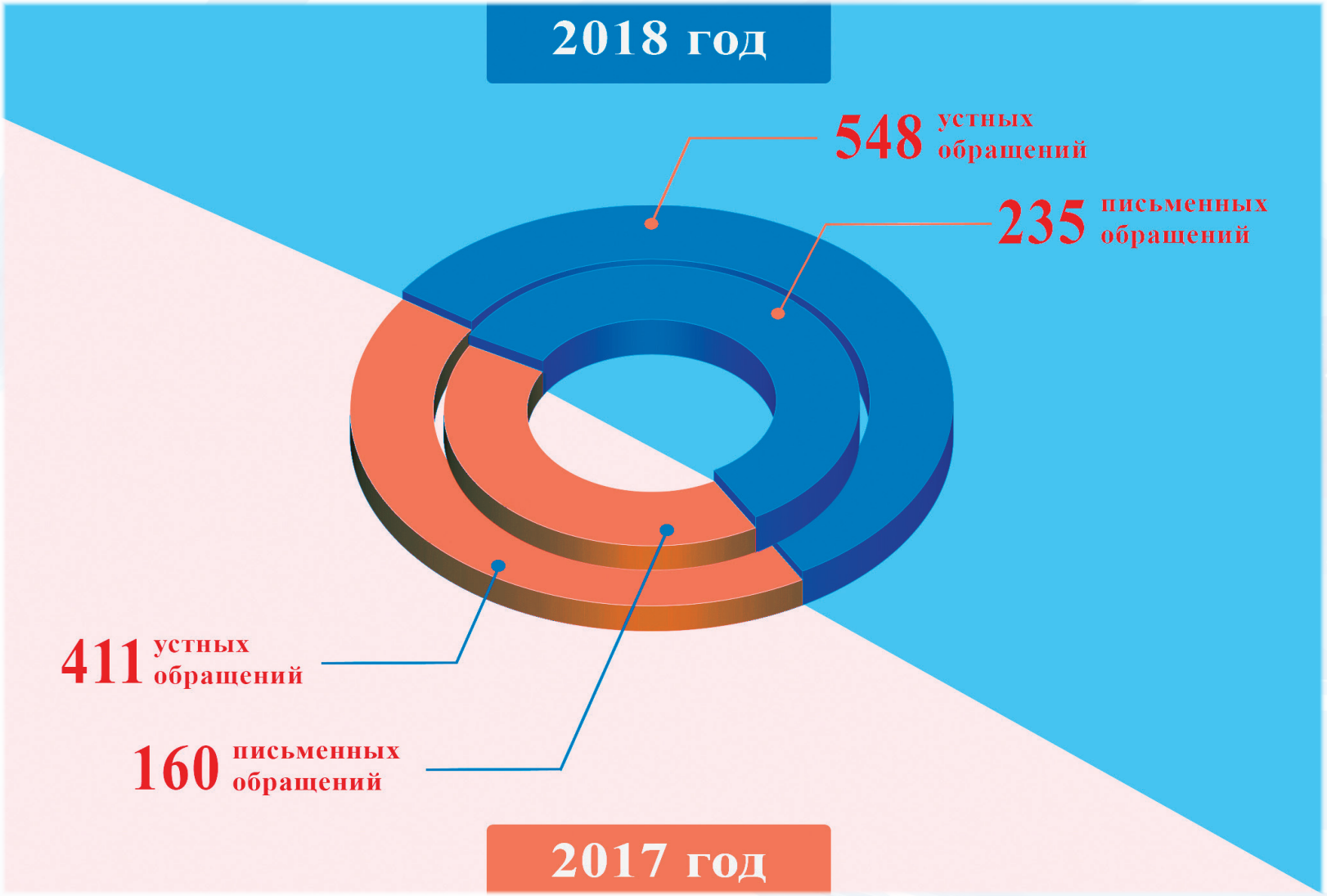
Основные законные задачи Уполномоченного:

- Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
- Контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и органами местного самоуправления.
- Содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан.
- Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
- Правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты.

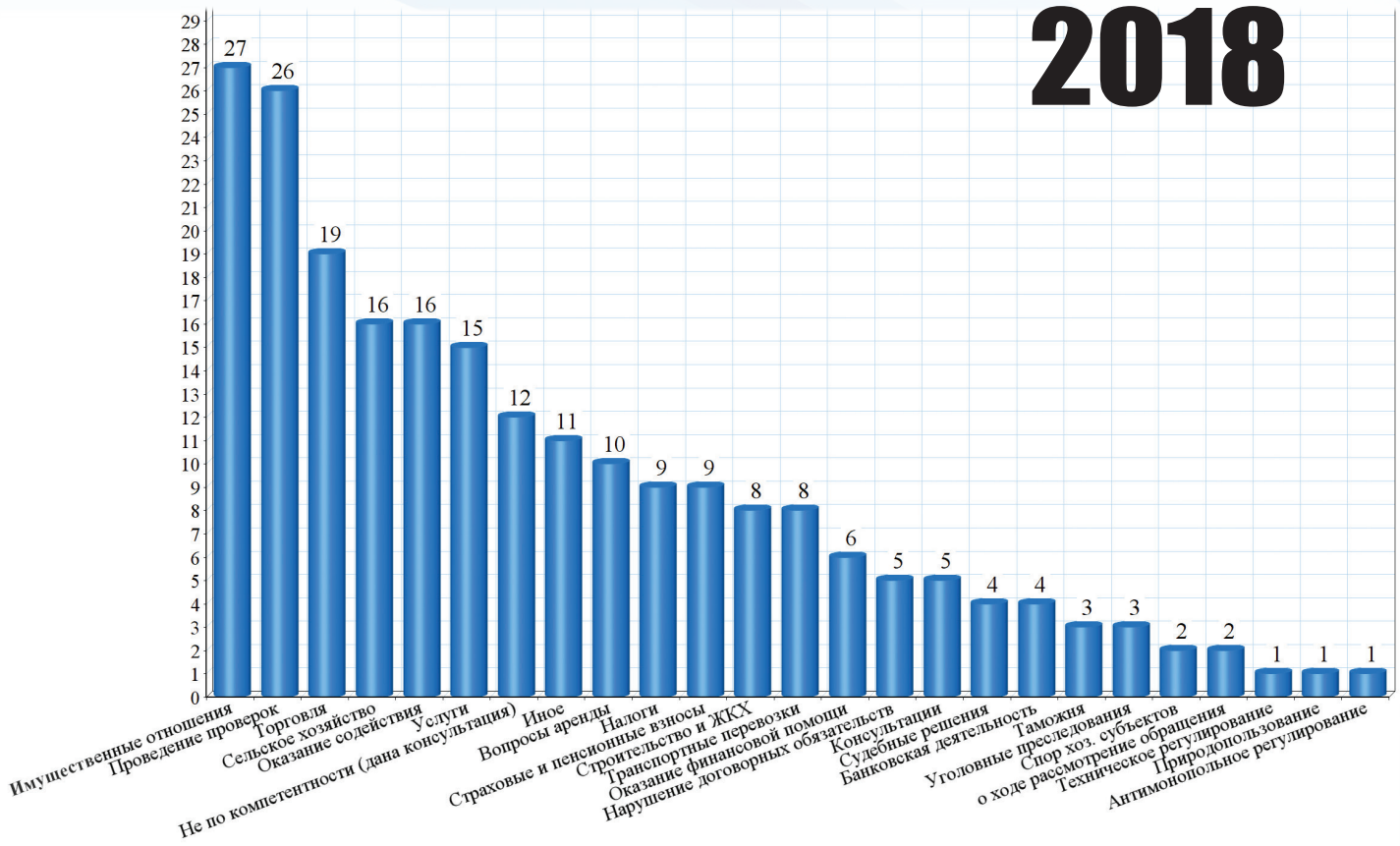
Структура института Уполномоченного

2. Выполнение основных задач и реализация основных полномочий.

2.1 Информация о количественных и качественных показателях работы Уполномоченного.



Анализ письменных обращений, поступивших в 2018 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.



В 2018 году наиболее часто предприниматели обращались к Уполномоченному по вопросам :

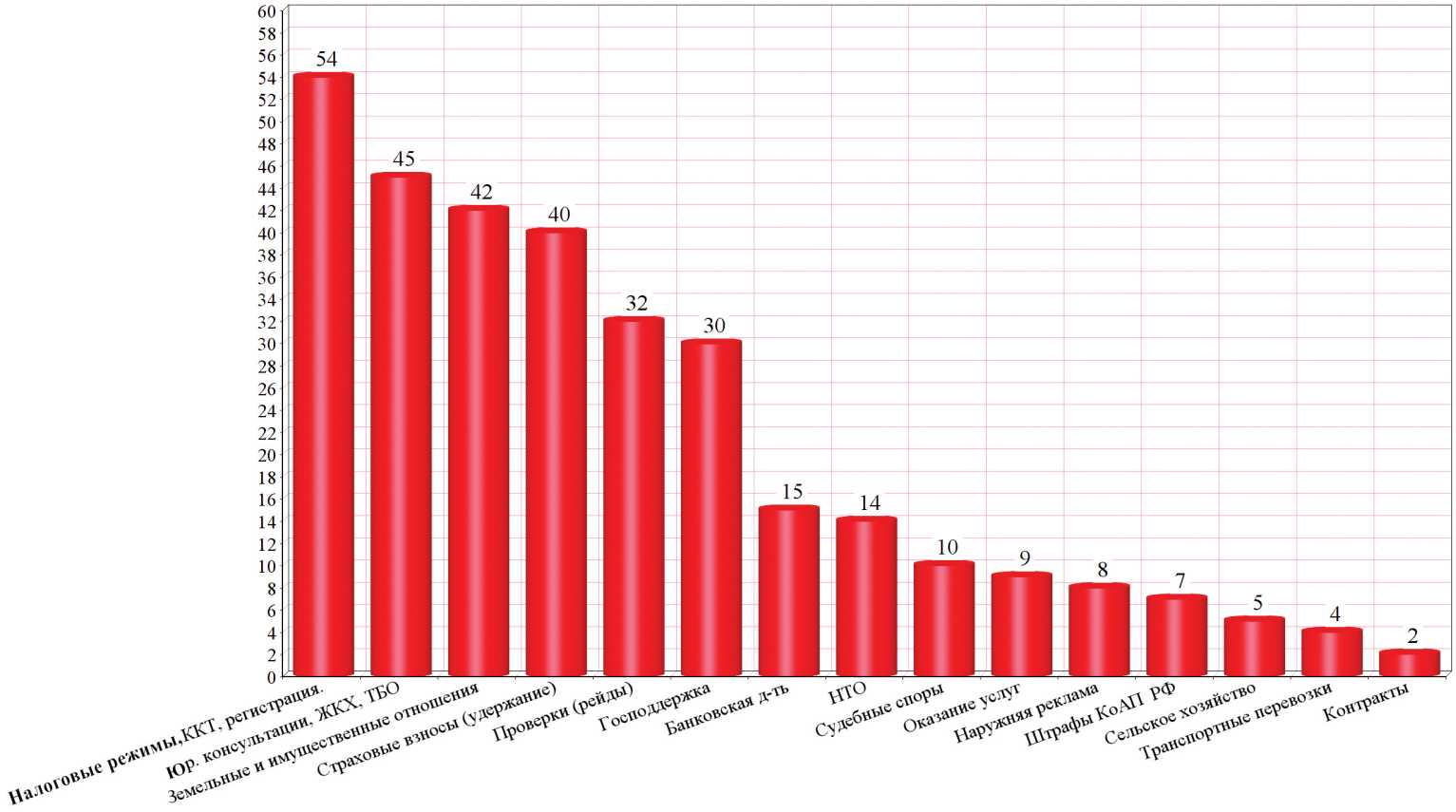
- земельно-имущественных отношений – 27 обращений,
- проведения проверок - 26,
- в сфере торговли - 19,
- в сфере сельского хозяйства-16,
- оказания содействия - 16.

Аналогичный анализ письменных обращений в адрес Уполномоченного в 2017 году показал, что в ТОП-5 поводов для обращений вошли вопросы в сферах:

- розничной торговли – 35,
- земельно-имущественных отношений – 18,
- оказания услуг – 13,
- обращения с консультациями – 13,
- вопросы по мерам получения государственной поддержки – 12.

В целом данный анализ в сравнении с предыдущим годом показывает, что проблемы в сфере земельно-имущественных отношений стали в 2018 году более актуальными, больше вопросов и жалоб от предпринимателей стало поступать при проведении проверок и осуществлении надзорных функций контрольно-надзорными органами. Сохранили свою актуальность также вопросы в сфере торговли и оказания услуг, а также участились обращения по вопросам осуществления деятельности в сфере сельского хозяйства.

Анализ устных обращений, поступивших в 2018 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.



Что касается устных обращений, следует отметить, что проблемы и вопросы, с которыми предприниматели обращались к Уполномоченному в 2017 году, остались актуальными и в 2018 году.

В основном это вопросы, касающиеся налоговых режимов, порядка применения ККТ, регистрации в качестве ИП, ЮЛ, КФХ, земельно-имущественных отношений, порядка начисления страховых взносов, осуществления проверок контрольно-надзорными органами, а также консультаций по мерам государственной поддержки и общих юридических консультаций.

2.1.1 Главные достижения Уполномоченного.

Проведен анализ порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

В связи с поступающими обращениями, а также в целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Уполномоченным были направлены запросы во все муниципальные образования Республики Дагестан о наличии утвержденных администрациями постановлений «Об утверждении положения о порядке размещения и функционирования нестационарных торговых объектов» и «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов».
Установлено, что в нарушение действующего законодательства на официальных сайтах 33 муниципальных образований из 52 отсутствовала схема размещения нестационарных торговых объектов, в 16 муниципальных образованиях истек срок действия схемы размещения нестационарных торговых объектов и срок договоров на размещение нестационарных торговых объектов. По рекомендациям Уполномоченного в 33 муниципальных образованиях схемы размещения нестационарных торговых объектов были опубликованы на официальных сайтах, а в 16 муниципальных образованиях утверждены новые схемы размещения нестационарных торговых объектов.
Для обсуждения результатов проведенного анализа был проведен круглый стол по вопросам размещения и функционирования НТО с участием предпринимателей, представителей администраций г. Махачкалы, г. Каспийска, ТПП РД, Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, сформированы предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, которые были направлены на имя Председателя Правительства РД.

Проведены масштабные профилактические мероприятия, направленные на соблюдение санитарно-эпидемиологических правил в местах общественного питания.

На предприятиях общественного питания г. Махачкалы, г. Каспийск, г. Буйнакск проведены мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических правил, а также даны разъяснения и консультации по порядку применения федеральной государственной информационной системы «Меркурий». Специалисты аппарата Уполномоченного и АНО «ЦОП «БПК» в РД лично посетили 207 предприятий. Также в муниципальные образования РД были направлены информационные материалы и рекомендации по проведению профилактических мероприятий, касающихся соблюдения санитарно-эпидемиологических правил в местах общественного питания в муниципальных образованиях.
По итогам профилактических мероприятий организован круглый стол с образовательной программой для предпринимателей в сфере общественного питания по соблюдению санитарно-эпидемиологических правил и порядку применения ИС «Меркурий» с привлечением экспертов Управления Роспотребнадзора по РД и Россельхознадзора по РД.
Аналитическая справка, содержащая выявленные проблемы и соответствующие предложения по их минимизации, направлена в адрес Главы РД.

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД были внесены изменения в Закон Республики Дагестан от 29 ноября 2012 года № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в РД»

Основные предложения Уполномоченного заключались в следующем:
- дифференциация территории Республики Дагестан по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований);
- дополнение статьи 2 Закона РД № 79 в части видов предпринимательской деятельности дифференциацией «без наемных работников»;
- изложение пункта 19 статьи 2 Закона РД № 79 двумя отдельными пунктами: «Сдача в наем собственного жилого недвижимого имущества» и «Сдача в аренду собственного нежилого недвижимого имущества»;
- исключение из закона пункта 39 статьи 2 «Съемка и изготовление черно-белых и цветных кино- и видеофильмов по заказам населения»;
- в пунктах 19.1.2 и 46.1 статьи 2 закона потенциально возможный доход изменить сторону его уменьшения.

Основная часть из предложенных Уполномоченным изменений в Закон РД № 79 была учтена в Законе Республики Дагестан от 29 ноября 2018 года № 79 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан», за исключением предложений о дополнении статьи 2 дифференциацией «без наемных работников» и о пересмотре размера потенциально возможного годового дохода в сторону его уменьшения по пункту 46.1 статьи 2.

В 2019 году Уполномоченный продолжит работу по мониторингу реализации Закона РД № 79 в новой редакции.

По обращению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД внесены изменения при установлении значения корректирующего коэффициента К2 для розничной торговли.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на загородном рынке ООО «Возрождение» г. Махачкалы, с просьбой защитить их права и рассмотреть вопрос о правомерности предстоящего повышения ставки налога по ЕНВД в два и более раз.

По результатам проведенных Уполномоченным мероприятий удалось добиться снижения ставки налога по ЕНВД.

Так, решением Собрания депутатов городского округа «город Махачкала» от 25.10.2018 № 28-2 внесены изменения в п.п.7.1.3 приложения № 1, а именно снижено значение корректирующего коэффициента К2 с 0,549 до 0,387.

2.1.2 Участие в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности, в том числе подготовка правовых позиций для их самостоятельной защиты.

Поступило обращение от руководителя ООО «Зет-Обувь» Алишаева Заура Бадрутдиновича с жалобой на нарушение при проведении внеплановой проверки.

По итогам судебного разбирательства, благодаря вмешательству Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, суд ограничился вынесением предупреждения вместо административного штрафа.

Обращение директора ЧПОУ «Медицинский колледж имени Башларова» Сулеймановой Фатимат Махмудовны с жалобой на вынесение постановления по делу об административном правонарушении.

В результате вмешательства Уполномоченного постановления по делам об административных правонарушениях на общую сумму 60 000 рублей были отменены.

Обратился ИП Далгатов Юсуп Османович с жалобой на возбуждение производства по делу об административном правонарушении.

Благодаря вмешательству Уполномоченного, а также ввиду устранения нарушений санитарного законодательства, при рассмотрении протоколов об административных правонарушениях административной комиссией Управления Роспотребнадзора по РД в большинстве случаев было вынесено административное наказание в виде предупреждения, а также приняты постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях.

ИП Турова Полина Васильевна обратилась с жалобой на действие администрации Ленинского района г. Махачкалы при составлении постановления по делу об административном правонарушении.

Благодаря действиям Уполномоченного постановление административной комиссии внутригородского района «Ленинский район» г. Махачкалы по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 3.6 КоАП РД в отношении Туровой П.В. отменено, производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

ИП Джамалудинова Б.Ш. обратилась с проблемой, возникшей при реализации права выкупа арендуемого недвижимого имущества.

Уполномоченный обратился в Арбитражный суд РД с требованиями: о признании незаконным бездействия комитета по управлению имуществом г. Махачкалы, выразившееся в непринятии решения об отчуждении арендуемого имущества и в несовершении юридически значимых действий, необходимых для реализации преимущественного права на приобретение арендуемых нежилых помещений в собственность, об обязании комитета по управлению имуществом г. Махачкалы направить заявителю проект договора купли-продажи арендуемого имущества в десятидневный срок с даты принятия решения об условиях приватизации арендуемого имущества.
По итогам судебного разбирательства решением Арбитражного суда РД исковые требования Уполномоченного удовлетворены, реализовано преимущественное право на приобретение арендуемого помещения в собственность.

2.1.3 Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке.

Обращение ООО «Маяк Нетворк» с просьбой оказать содействие в снижении цен за аренду опор линий электропередачи для операторов связи (интернет-провайдеров) для размещения на них технологического оборудования и подвеса интернет-кабеля.

Благодаря принятым Уполномоченным действиям, АО «Дагестанская сетевая компания» снизила арендную плату за одну опору с 148,63 (0,4 кВ) и 201,12 рубля (6/10 кВ) до 33,41 и 55,16 рубля соответственно.

Обращение ИП Дибировой А.М. с просьбой оказать содействие в продлении договора аренды по нестационарному торговому объекту в г. Махачкале.

Благодаря действиям Уполномоченного, администрацией г. Махачкалы продлен договор аренды, права и законные интересы предпринимателя защищены.

ИП Алиева Асият Магомедалиевна обратилась по вопросу регистрации уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Благодаря действиям Уполномоченного уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности ИП Алиевой А.М. зарегистрировано в реестре уведомлений.

Предприниматель Аслуев Н.О. обратился с просьбой оказать содействие в устранении нарушений по установке запрещающих дорожных знаков, которые препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности.

Благодаря действиям Уполномоченного прокуратурой Ботлихского района вынесено представление ОМВД Ботлихского района об устранении нарушений. Права и законные интересы предпринимателей восстановлены, доступ транспорта к торговым объектам возобновлен.

Коллектив предпринимателей рынка «Цумадинский» обратился с просьбой оказать содействие в решении проблем, возникших в результате установки дорожных знаков на территории рынка, а также по вопросу земельного участка, владелец которого препятствовал осуществлению предпринимательской деятельности.

Благодаря вмешательству Уполномоченного принято решение об изменении дорожного знака на территории рынка, помимо этого, для обозначения парковочной зоны были установлены дополнительные дорожные знаки. Также администрацией города принято решение провести проверку на наличие нарушений законодательства при получении права собственности и межевании.

Из Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан поступила жалоба ИП Анискиной Ю.Н на ограничение предпринимательской деятельности управлением торговли потребительского рынка и предпринимательства г. Махачкалы.

Благодаря мерам, принятым Уполномоченным, управлением торговли потребительского рынка и предпринимательства администрации города Махачкалы ИП Анискиной Ю.Н. вновь было выдано свидетельство на право размещения и функционирования нестационарного объекта.

ИП Заргалаев А.Г обратился с просьбой оказать содействие в отмене ограничения деятельности автомобильной газозаправочной станции и защитить его права и законные интересы.

По данному вопросу Уполномоченный встретился с руководителем УФССП России по РД.
После проверки представленных документов и благодаря своевременно принятым мерам по удовлетворению просьбы были сняты ограничения деятельности АГЗС и прекращено исполнительное производство.

Поступила жалоба Магомедовой Гюлият Магомедовны на превышение полномочий сотрудником управления торговли, потребительского рынка и предпринимательства администрации г. Махачкалы в части взыскания излишних сумм, подлежащих оплате за размещение НТО.

В результате действий Уполномоченного предпринимателю были даны все необходимые консультации и разъяснения, излишне уплаченная сумма была также возвращена.

ИП Адаев М.Ю. обратился с просьбой оказать содействие в получении услуги через сайт городского предприятия.

После обращения Уполномоченного МУП «Горводоканал» приняты меры по устранению имеющихся недостатков, заключен договор с системным администратором по ведению и обслуживанию сайта предприятия.
В соответствующий раздел сайта была внесена необходимая информация по оказываемой услуге.

ИП Аминов А.Б. обратился с просьбой оказать содействие в получении разрешения на открытие детского спортивно-оздоровительного лагеря.

В результате предпринятых Уполномоченным мер предпринимателю было выдано разрешение на открытие детского спортивно-оздоровительного лагеря.

Главы КФХ Сергокалинского района Абдулаев К.А и др. обратились с просьбой оказать содействие в передаче в аренду земельных участков.

Уполномоченный встретился с главами КФХ, министром сельского хозяйства и продовольствия РД.
По принятым Уполномоченным мерам главам КФХ была значительно снижена плата за используемые земли, разъяснен порядок получения земельных участков в аренду. По завершении проверок и инвентаризации земель ГУП РД и принятия Правительством РД решения по их эффективному использованию. Уполномоченный готов помочь главам КФХ в получении в аренду земельных участков под виноградники на более длительный срок.

Директор ООО «Кисловодск» Гусейнов А.А. обратился с просьбой оказать содействие в сохранении арендуемого массажного кабинета.

С учетом значимости рассматриваемого вопроса (заявитель является инвалидом по зрению), Уполномоченный встретился с председателем комитета по управлению имуществом администрации города Махачкалы и руководителем ООО «Рабинас». После встречи была достигнута договоренность оставить массажный кабинет ООО «Кисловодск» на прежнем месте, а также не повышать арендную плату за помещение.

Глава КФХ «Здоровье» Рабаданов Н. М. обратился с просьбой оказать содействие в разблокировке расчетного счета.

После обращения Уполномоченного в МРИ ФНС по Тарумовскому району был разблокирован расчетный счет предпринимателя и устранена ошибка в начисленной недоимке страховых взносов.

ИП Муслимова С.М. обратилась с просьбой оказать содействие в продлении договора на право размещения нестационарного торгового объекта (НТО) и разъяснении стоимости за размещение НТО.

В ходе встречи с начальником управления торговли администрации г. Махачкалы были обсуждены вопросы, с которыми предприниматель обратилась в адрес Уполномоченного. По итогам встречи предпринимателю был пролонгирован договор на право размещения НТО «Павильон-гастроном» и в её присутствии произведен расчет стоимости размещения НТО.

Индивидуальный предприниматель Хабибуллаева П.Г. обратилась с просьбой оказать содействие в пролонгации срока выплаты задолженности.

Благодаря предпринятым Уполномоченным мерам Дагестанским региональным филиалом АО «Россельхозбанк» был рассмотрен такой вариант урегулирования проблемной задолженности, как заключение мирового соглашения. В соответствии с условиями мирового соглашения заемщику ИП ГКФХ Хабибуллаевой Патимат Гайдаровне остановили начисление процентов, недоимки (штрафы и пени) по всем кредитным проектам. С должником составили график погашения задолженности, установили льготный период.

2.2 Реализация отдельных полномочий.

Наряду с реализацией основных полномочий, Уполномоченный также ведет активную работу по использованию иных законных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Так, в 2018 году Уполномоченным было направлено 34 ходатайства о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности с указанием конкретных мер, необходимых для восстановления прав и соблюдения законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в следующие органы государственной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления, а также должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривалось нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности: Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РД, ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы, ИФНС России по Советскому району г. Махачкалы, МРИ ФНС России № 4 по Республике Дагестан, Министерство по земельным и имущественным отношениям РД, прокуратуру Новолакского района РД, ОМВД России по Кумторкалинскому району, ОГИБДД УМВД России по г. Махачкала, администрацию г. Махачкалы, МО «город Каспийск», МО «город Дербент», МО «Гергебильский район», МО «Гунибский район», МО «Новолакский район», МО «Гумбетовский район», МО «Карабудахкентский район», МО «Кулинский район», МО «Тарумовский район», МО «Агульский район», МО «Дахадаевский район», МО «Кизилюртовский район», МО «Тляратинский район», МО «Ботлихский район», АО «Дагестанская сетевая компания».

По 7 ходатайствам должностные лица привлечены к ответственности.

1 На основании обращения Уполномоченного в отношении председателя МКУ «Комитет по управлению имуществом г. Махачкалы» прокуратурой г. Махачкалы возбуждено производство об административном правонарушении, внесено представление об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

2 Министерством по земельным и имущественным отношениям РД на основании обращения Уполномоченного привлечен к дисциплинарной ответственности сотрудник Министерства по земельным и имущественным отношениям РД.

3 Прокуратурой Новолакского района на основании обращения Уполномоченного внесено представление главе администрации МО «с. Новолакское» Новолакского района о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности и устранении нарушения закона.

4 Администрацией МО «Ботлихский район» на основании обращения Уполномоченного в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей объявлено замечание ведущему специалисту по муниципальным закупкам отдела экономики управления финансов и экономики МО «Ботлихский район.

5 Администрацией г. Махачкалы на основании обращения Уполномоченного объявлены замечания сотрудникам управления торговли, потребительского рынка и предпринимательства администрации г. Махачкалы.

6 Администрацией МО «Дахадаевский район» по обращению Уполномоченного в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей объявлен выговор главному специалисту отдела экономики администрации МО «Дахадаевский район».

7 Администрацией МО «Кулинский район» по запросу Уполномоченного проведена служебная проверка, по результатам которой объявлено замечание за допущенную халатность специалисту общего отдела администрации.

Следует отметить, что органы государственной и муниципальной власти должным образом не реагируют на ходатайства о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

2.3 Подготовка мотивированных предложений органам власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В целях реализации права законодательной инициативы, в соответствии со статьей 69 Конституции Республики Дагестан и пунктом 3.3 части 3 статьи 6 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» в 2018 году Уполномоченным был подготовлен и внесен на рассмотрение Народного Собрания Республики Дагестан проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» для приведения отдельных положений указанного Закона Республики Дагестан в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».
Законопроектом были предложены следующие изменения и дополнения:
-уточнено взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти;
-дополнительно в статью 8 введены части 1.1 и 1.2 об общественных представителях, которые выполняют экспертные и представительские функции и назначаются Уполномоченным, осуществляют свою деятельность на основании положения, утвержденного Уполномоченным;
- установлен срок, не позднее которого Уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности (не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом).
Законом Республики Дагестан от 9 июня 2018 года № 36 указанные изменения были внесены в Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан».
В отчетном году Уполномоченный принимал участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности путем направления в Правительство Республики Дагестан мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в существующие нормативные правовые акты или признании их утратившими силу). Среди направленных предложений необходимо отметить следующие.

Мотивированное предложение	Результат
Предложение в Правительство Республики Дагестан о необходимости внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 29 ноября 2012 года № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан». Было предложено дифференцировать территорию РД по территориям действия патентов по группам МО; установить дифференциацию «без наемных работников»; разделить п.19 ст. 2 на два отдельных пункта; исключить из законопроекта п. 39 ст. 2; в пунктах 19.1.2 и 46.1 статьи 2 законопроекта потенциально возможный доход изменить сторону его уменьшения.	Основная часть из предложенных Уполномоченным изменений была внесена в Закон Республики Дагестан от 29 ноября 2018г. № 79 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан», за исключением предложений о дополнении статьи 2 дифференциацией «без наемных работников» и о пересмотре размера потенциально возможного годового дохода в сторону его уменьшения по пункту 46.1 статьи 2.
В целях оптимизации налоговой нагрузки на легальный малый бизнес из-за увеличения К1 с 1,798 до 1,868 с 1 января 2018 года Уполномоченным было подготовлено письмо на имя Председателя Правительства Республики Дагестан с предложениями: - рассмотреть возможность установления более низких налоговых ставок для ЕНВД для впервые зарегистрированных налогоплательщиков; - рассмотреть вопрос о снижении в 2018 году ставки по ЕНВД в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности и/или снижения показателя коэффициента-дефлятора К2. - проработать вопрос о целесообразности применения понижающих показателей коэффициента-дефлятора К2 при условии создания новых рабочих мест, более высокого уровня среднемесячной заработной платы нанятых субъектом предпринимательской деятельности работников и в отношении вновь созданных субъектов предпринимательской деятельности.	По итогам рассмотрения письма предложения остались неучтенными.
В настоящее время в Республике Дагестан не принят подзаконный нормативный правовой акт, определяющий порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в отношении земель, находящихся в собственности республики, а также право собственности на которые не разграничено. В связи с этим недостаточность правового регулирования на уровне законодательства Республики Дагестан в вопросе порядка оформления прав собственников НТО на их непосредственное размещение в местах, определенных схемой размещения, затрудняет на практике ведение предпринимательской деятельности для предпринимателей – собственников нестационарных торговых объектов, дестабилизирует работу НТО, порождает коррупционные риски. Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в Правительство Республики Дагестан с предложением дать поручение профильному органу исполнительной власти Республики Дагестан разработать проект постановления Правительства Республики Дагестан, регулирующий порядок заключения договоров на размещение НТО в отношении земель, находящихся в собственности республики, а также право собственности на которые не разграничено в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо № ЕВ-5999/08 от 23 марта 2015 года). А также рекомендовать органам местного самоуправления принять аналогичные акты в отношении земель, находящихся в муниципальной собственности.	В настоящее время решение по письму не принято.

Мотивированное предложение	Результат
Аппаратом Уполномоченного был проведен анализ практики установления налога на имущество организаций на территории Республики Дагестан, который выявил ряд следующих проблем в данной сфере: 1. Отсутствие актуализированной оценки кадастровой стоимости недвижимого имущества. 2. Отсутствие обоснованного определения площади объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, и его влияние на субъекты предпринимательской деятельности. 3. Высокая финансовая нагрузка на субъекты малого и среднего предпринимательства. В целях решения выявленных проблем Уполномоченный обратился в Правительствао Республики Дагестан со следующими предложениями: 1. Пересмотреть и утвердить новые удельные показатели кадастровой стоимости и результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и земель населенных пунктов Республики Дагестан. При определении кадастровой оценки объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, необходимо применить дифференцированный подход в зависимости от категории налогоплательщиков, их вида деятельности и (или) имущества (его назначения), признаваемого объектом налогообложения. 2. Рассмотреть возможность и целесообразность внесения изменения в Закон РеспубликиДагестан от 8 октября 2004 года № 22 «О налоге на имущество организаций» в части пересмотра минимальной площади объекта недвижимости, в отношении которого налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, с целью снижения налоговой нагрузки на добросовестных легальных предпринимателей, имеющих на праве собственности объекты недвижимости, а также повысить деловую и предпринимательскую активность предпринимателей. 3. Рекомендовать органам местного самоуправления провести инвентаризацию незарегистрированных объектов недвижимого имущества; объектов недвижимого имущества, созданных без получения необходимых разрешений или с нарушением законодательства о градостроительной деятельности и строительных норм и правил; объектов незавершенного строительства, фактически готовых и эксплуатируемых. 4. Вынести на общественное обсуждение с участием предпринимательского сообщества и заинтересованных министерств и ведомств вопрос о целесообразности внесения соответствующих изменений.	В результате был принят Закон Республики Дагестан от 29 ноября 2018 года № 77 «О признании утратившими силу части 2 статьи 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций» и Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций», которым минимальная площадь объекта недвижимости в 350 квадратных метров была исключена в соответствии с протоколом от 23.07.2018 № БС-12 по итогам совещания у заместителя руководителя ФНС России С.Л. Бондарчука и пунктом 6.4 Плана мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан и выявлению скрытых источников налогообложения и расширения налоговой базы за счет иных мер. Новые удельные показатели кадастровой стоимости и результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и земель населенных пунктов Республики Дагестан на данный момент не утверждены.

Мотивированное предложение	Результат
В целях стимулирования и поддержки инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, предоставления субъектам дополнительных возможностей для повышения инвестиционной привлекательности и улучшения инвестиционного климата в конце 2018 года Уполномоченный обратился на имя Председателя Правительства Республики Дагестан с просьбой дать поручение Агентству по предпринимательству и инвестициям РД и Министерству экономики и территориального развития РД провести публичные обсуждения совместно с муниципальными районами и городскими округами РД и бизнес-сообществом республики с целью рассмотрения возможности введения с 1 января 2020 года в Республике Дагестан инвестиционного налогового вычета и определения: **-размера инвестиционного налогового вычета;** **-категорий предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в приоритетных отраслях экономики, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета;** **-категорий объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.** Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность Республики Дагестан в настоящее время нуждаются в улучшении, так как в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ в 2016 и 2017 годах Дагестан занимал 51-е место, а в Рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России Дагестан в 2016 и 2017 годы относился к рейтинговой категории «пониженный потенциал – высокий риск (3С1)».	В настоящее время данный вопрос находится на рассмотрении в Правительстве Республики Дагестан.

2.4 Подготовка заключений на проекты принимаемых в Республике Дагестан нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, в рамках участия в проведении оценки регулирующего воздействия и на действующие нормативные правовые акты Республики Дагестан, затрагивающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в рамках участия в проведении экспертизы.

В связи с тем, что одной из приоритетных задач, стоящих перед Уполномоченным, является участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным активно реализуется право дачи заключений на проекты нормативных правовых актов, закрепленное в пункте 6 статьи 7 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД», в том числе в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

В 2018 году наметился рост заключений, данных Уполномоченным на проекты нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия по сравнению с 2017 годом.

Так, за 2018 год Уполномоченным было дано 53 заключения на проекты нормативных правовых актов (далее – НПА), из которых 36-отрицательные и 17-положительные. В 2017 году было дано 26 заключений на проекты НПА, из них на 12 проектов даны отрицательные заключения (с замечаниями), на 13-положительные (без замечаний), на 1 дано заключение об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия.

Из указанных 53 заключений 11 заключений были даны в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (2 положительных, 9 отрицательных).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД при посещении муниципальных образований для проведения встреч с предпринимательским сообществом муниципалитетов, в которых также принимают участие главы районов (городов), их заместители, председатели районных (городских) собраний депутатов, главы сельских поселений, руководители структурных подразделений органов власти и представители СМИ, затрагивает вопросы необходимости проведения процедуры оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов, рекомендует направлять проекты муниципальных правовых актов на рассмотрение Уполномоченного, призывает предпринимателей принимать участие при проведении ОРВ.

Наибольшее количество замечаний, направленных Уполномоченным в адрес разработчиков в ходе проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов, касалось несоответствия проектов нормативных правовых актов требованиям:

- Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (пункт 4 части 1 статьи 6);

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Постановления Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Постановления Правительства Республики Дагестан от 16 декабря 2011 г. № 493 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг.

В адрес Уполномоченного поступило 4 муниципальных нормативных правовых акта, по которым проводилась экспертиза. По итогам их рассмотрения были даны 2 положительных заключения и 2 отрицательных.

В 2018 году были рассмотрены 2 проекта нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти: проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации».

По итогам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» нами было дано предложение о необходимости снижения административных штрафов, предусмотренных за правонарушения, указанные в подпункте «б» и подпункте «д» пункта 3 проекта федерального закона, поскольку они могут оказаться непосильными для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По результатам рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации» было направлено письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации, в котором было отмечено, что так как Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования представления гостиничных услуг классификации объектов туристской индустрии» (далее – ФЗ № 16) предусматривает поэтапную классификацию гостиниц, а именно положения части 2 статьи 4 ФЗ № 16 вступят в силу с 1 июля 2019 года, то, следовательно, в период с 01.01.2019 до 01.07.2019 рассматриваемый проект ФЗ и ФЗ № 16 будут противоречить друг другу.

В сентябре 2018 года на официальном сайте Уполномоченного появился **раздел «Оценка регулирующего воздействия»,** в нем предприниматели смогут найти информацию о проектах нормативных правовых актов, по которым проводится оценка регулирующего воздействия.

В связи с этим у всех заинтересованных сторон, в частности и у предпринимателей, имеется возможность также посредством официального сайта Уполномоченного ознакомиться и представить свои замечания и предложения по проектам НПА, которые в последующем затронут предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Для доведения до предпринимателей эта новость была размещена на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях, однако по сей день наблюдается пассивность со стороны предпринимателей.

Полагаем, что это связано как с недостаточной информированностью предпринимателей, так и с правовой неграмотностью предпринимателей, у которых отсутствует общее представление о данной процедуре, ее целях и назначении. В связи с этим считаем необходимым проводить совместные со специалистами соответствующего отдела Минэкономразвития РД обучающие семинары для предпринимателей по проведению оценки регулирующего воздействия. Вместе с тем в 2019 году мы планируем внедрить практику адресной рассылки предпринимателям и бизнес-сообществам Республики Дагестан информации о том, какие проекты нормативных правовых актов проходят процедуру оценки регулирующего воздействия.

В 2018 году в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан Уполномоченный принял участие в проведении экспертизы 6 нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. По трем подготовлены письма с замечаниями и предложениями, по одному — о признании утратившим силу, по двум — об отсутствии замечаний и предложений.

Вид заключения	НПА	Результат
С замечаниями и предложениями	Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 г. № 122 «О мерах по государственной поддержке инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан»; Постановление Правительства Республики Дагестан от 8 сентября 2011 г. № 311 «Об утверждении положения о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»; Постановление Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 г. № 538 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие мясного скотоводства в Республике Дагестан»	Проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2011 г. № 122, разработанный с учетом замечаний и предложений, находится на рассмотрении в Правительстве Республики Дагестан. Проект постановления Правительства РД, разработанный с учетом замечаний и предложений и прошедший процедуру оценки регулирующего воздействия, находится на согласовании в прокуратуре Республики Дагестан. Вновь разработанный проект постановления Правительства Республики Дагестан находится на согласовании в прокуратуре Республики Дагестан.
О признании утратившим силу	Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Дагестан от 29 июня 2012 г. № 124 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на государственную поддержку рыбной отрасли»	Приказом Минсельхозпрода РД от 16 февраля 2018 г. № 40 был признан утратившим силу приказ Минсельхозпрода РД от 29 июня 2012г. № 124.

3. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными институтами и объединениями.

3.1 Общественный и экспертный советы и эксперты pro bono.

Для повышения эффективности работы совещательных органов, а также экспертного и консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного принято решение упразднить общественный экспертный совет и создать два совета: Экспертный и Общественный, с включением в их состав представителей органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов и институтов гражданского общества.

Первое организационное заседание Экспертного совета прошло в январе 2018 года, на котором были обсуждены вопросы проверок субъектов МСП контрольно-надзорными органами, общественными организациями по защите прав потребителей.
Было принято решение о необходимости разработки контрольно-надзорными органами памяток для предпринимателей и организации теле- и радиопередач для субъектов предпринимательской деятельности.

На заседании Экспертного **совета 22 мая 2018** года обсужден доклад «Об итогах деятельности Уполномоченного за 2017 год» и реализации «майских» указов Президента Российской Федерации В.В. Путина.
По результатам обсуждения учтены предложения, поправки и замечания членов Экспертного совета.

В повестку дня заседания Экспертного совета от **28 сентября 2018** года были включены вопросы соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в сфере торговли и общественного питания, а также порядок проведения плановых и внеплановых проверок Управлением Роспотребнадзора по РД.
По итогам заседания принято решение о проведении «дней грамотности предпринимателей» или «единого дня знаний для предпринимателей», создании образовательной и коммуникативной платформы для субъектов предпринимательской деятельности.
Поддержано предложение проводить совместно с Роспотребнадзором по РД и аппаратом Уполномоченного «Школу бизнеса» для оказания консультационной и правовой помощи предпринимателям по вопросам проведения контрольно-надзорных мероприятий.
По вопросу взаимодействия с органами исполнительной власти РД было высказано мнение по внедрению механизма единого дня отчетности, в рамках которого на одной площадке контрольно- надзорные органы, органы исполнительной власти РД проводили бы публичные обсуждения правоприменительной практики.

Заседание Общественного совета при Уполномоченном состоялось **25 мая 2018** года. В нем приняли участие члены Общественного совета, общественные помощники и субъекты предпринимательской деятельности.
На заседании обсуждены два вопроса:
1. Итоги работы Уполномоченного за 2017 год.
2. Исполнение «майских» указов Президента РФ.

В целях эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выработки юридических рекомендаций и заключений по их обращениям в соответствии с заключенным Соглашением о безвозмездной экспертной правовой помощи Уполномоченный активно сотрудничает с Адвокатской палатой Республики Дагестан, в которой состоят более 900 адвокатов, а также экспертами на условиях pro bono publico.
В 2018 году была продолжена работа по оказанию бесплатной правовой помощи предпринимателям в рамках сотрудничества с Уполномоченным на условиях pro bono publico, с привлечением юристов, адвокатов-экспертов и специалистов из числа членов Экспертного совета.
За прошедший год адвокатами-экспертами было подготовлено шесть экспертных и правовых заключений по обращениям и жалобам предпринимателей в адрес Уполномоченного.

Эксперты по сферам:

Адвокаты - эксперты оказывают юридическую, консультативную помощь предпринимателям, а также готовят правовые заключения по обращениям в следующих сферах деятельности: антимонопольное регулирование, градостроительство и ЖКХ, налоговое регулирование, земельные отношения, медицинская и фармакологическая деятельность, судебная практика, государственные закупки, туристическая деятельность, правоохранительные органы, транспортная деятельность, противодействие коррупции, арендные отношения и сфера торговли, таможенное регулирование.

PROBONO PUBLICO

Президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Бейбутов А.И. на первом заседании Экспертного совета при Уполномоченном в 2018 году избран заместителем председателя Экспертного совета.
За прошедший год наполовину обновлен состав экспертов по оказанию безвозмездной правовой помощи предпринимателям в различных сферах деятельности.
Аппаратом Уполномоченного и экспертами pro bono в 2018 году практиковалось совместное рассмотрение и проведение юридического анализа по наиболее сложным и неоднозначным жалобам, в том числе массового характера. Так, было совместно рассмотрено обращение представителей инициативной группы предпринимателей, пострадавших при пожаре на рынке «Дагэлектромаш» (эксперт-Абдуразаков К.М.), обращение ООО «Тори» - выполнение договорных обязательств (эксперт-Адамов М.С.), приостановка деятельности предприятия ИП (эксперт-Умарова Д.М.), КФХ «Ветеринар» - субсидии Минсельхозпрода РД (эксперт-Адамов М.С.).
В 2018 году адвокат - эксперт pro bono publico Адамов М.С. награжден грамотой Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «За активную работу в сфере защиты прав предпринимателей».
По итогам рабочих встреч Уполномоченного и президента Адвокатской палаты Республики Дагестан достигнута договоренность проводить в муниципальных районах и городских округах совместные приемы и оказывать бесплатную правовую помощь субъектам предпринимательской деятельности; подводить ежегодно итоги взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного и Адвокатской палаты Республики Дагестан и отмечать работу наиболее активных экспертов pro bono.

3.2 Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях и по сферам деятельности.

Общественные представители Уполномоченного – важный элемент в защите прав и законных интересов предпринимателей, деятельность которых направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей.

Для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий в муниципальных образованиях на основании рекомендаций бизнес-объединений, органов местного самоуправления из числа наиболее активных и успешных предпринимателей, общественных деятелей и активистов общественных организаций в сфере предпринимательства в 52 муниципальных образованиях Республики Дагестан были представлены 102 общественных представителя Уполномоченного, из которых в 2018 году были выбраны 43 наиболее активных.
Для повышения эффективности деятельности института общественных представителей было принято решение в 2018 году включить в его состав общественных представителей по основным сферам деятельности.

Общественные представители по сферам деятельности, помимо обеспечения взаимодействия, оказывают экспертное содействие в конкретных отраслях и направлениях предпринимательской деятельности.

Информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Общественные представители» (http://www.ombudsmanrd.ru/predstavitely).

3.3 Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом.

В целях содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, для взаимодействия с предпринимательским сообществом Уполномоченный осуществляет правозащитную деятельность в партнерстве с крупнейшими универсальными и отраслевыми бизнес-сообществами республики, реализуя соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, а также на постоянной основе в рабочем порядке проходит взаимодействие Уполномоченного с представителями бизнес-сообщества по отраслям.

Так, в **январе 2018 года** бизнес-омбудсмен провел рабочие встречи с представителями предпринимательских сообществ Дагестана.
Первая встреча состоялась с представителями Ассоциации художников-модельеров и дизайнеров Дагестана. Мероприятие носило ознакомительный характер. Предприниматели, принимавшие участие во встрече, обозначили ряд проблем с которыми сталкиваются в процессе осуществления своей деятельности, также были затронуты вопросы получения грантовой и иной поддержки. Предпринимателям была дана консультация по применению патентной системы налогообложения.
Вторая встреча прошла с представителями инициативной группы предпринимателей рынка «Дагэлектромаш», которые озвучили наиболее интересующие их вопросы. На встрече присутствовало около 30 человек.
По итогам встречи Уполномоченный обратился в адрес генерального директора ООО УК «Дагэлектромаш» о необходимости информирования предпринимателей о проделанной работе по восстановлению рынка и о мерах по гарантированию рабочих мест для предпринимателей, работающих на рынке.

В феврале 2018 года состоялась встреча с представителями автозаправочных станций республики, в ходе которой были обозначены основные проблемные вопросы в сфере реализации ГСМ, была также озвучена необходимость работы в правовом поле в соответствии с законодательством. В случае возникновения каких-либо препятствий в процессе оформления документации и осуществлении предпринимательской деятельности было предложено обращаться к Уполномоченному.

10 апреля Уполномоченный по защите прав предпринимателей провел рабочую встречу с владельцами обувных фабрик, на которой представители бизнеса озвучили свои наиболее проблемные вопросы, в их числе проблема теневого бизнеса, из-за чего производители вынуждены нести повышенную фискальную нагрузку; проблему технических условий, а именно перевод помещений цехов из категории жилого помещения в нежилое, а также высокие пошлины на ввозимое оборудование.

15 мая Уполномоченный провел рабочую встречу с руководителями тепличных хозяйств. Бизнесмены обозначили ряд проблемных вопросов, с которыми они сталкиваются при осуществлении своей деятельности.
По итогам встречи Уполномоченный пригласил присутствующих на открытый диалог в УФНС России по РД на котором предприниматели задали свои вопросы руководству Управления.

18 октября прошло заседание актива Ассоциации фермеров Дагестана с участием Уполномоченного, директора Дагестанского центра развития кооперации, руководителя профсоюза малого и среднего бизнеса РД.
В рамках мероприятия бизнес-омбудсмен рассказал присутствующим о развитии института регионального уполномоченного, взаимодействии с бизнес-сообществом, правоохранительными органами, общественными организациями и структурами власти. А также проинформировал о правах и обязанностях общественных помощников Уполномоченного, которые призваны быть посредниками между властью и бизнесом при взаимодействии с бизнес-омбудсменом для отстаивания интересов предпринимателей на местах.

27 ноября года в конференц-зале финансового факультета ДГУНХ состоялось заседание круглого стола на тему «Соблюдение санитарно-эпидемиологических правил в местах общественного питания», в котором приняли участие представители предприятий общественного питания республики, а также представители Управления Роспотребнадзора по РД, Управления Россельхознадзора по РД.

13 декабря в малом конференц-зале Национальной библиотеки Республики Дагестан им. Р. Гамзатова состоялось заседание круглого стола по вопросам размещения и функционирования нестационарных торговых объектов по инициативе дагестанского бизнес-омбудсмена и ЦОП «Бизнес против коррупции» при участии предпринимателей, занятых в сфере нестационарной торговли, а также специалистов управлений продовольственных ресурсов и потребительского рынка городов Махачкалы, Каспийска, Торгово-промышленной палаты РД, Агентства по предпринимательству и инвестициям РД.
Целью круглого стола стало разъяснение субъектам предпринимательской деятельности вопросов размещения нестационарных торговых объектов.

19 декабря в аппарате Уполномоченного состоялась рабочая встреча с руководителями общественных организаций по защите прав потребителей.
Во встрече приняли участие Уполномоченный, руководитель общественного объединения «Комитет защиты прав потребителей РД», руководитель регионального общественного объединения «Гарантия безопасности прав потребителей», руководитель ДРОО «Центр по защите прав потребителей», руководитель Дагестанского регионального общественного движения по защите прав потребителей.
Обсуждены актуальные вопросы проведения общественного контроля, поскольку в адрес Уполномоченного все чаще поступают обращения о превышении полномочий общественными объединениями в сфере защиты прав потребителей при проведении контроля.

Уполномоченным проведен цикл практических семинаров в рамках образовательного курса «Я-поставщик: как побеждать в тендере» для предпринимателей, занятых в сфере государственных и муниципальных закупок.
На 4-х семинарах предпринимателям были разъяснена законодательная база в сфере закупок, основной механизм работы контрактной системы, механизм работы основных электронно-торговых площадок и портала единой информационной системы, как эффективно участвовать в закупках, как правильно заключать контракт, как минимизировать финансовые и коммерческие риски при заключении и исполнении контракта, как обжаловать решения закупочных комиссий, а также действия (бездействие) организаторов закупки для защиты своих прав и законных интересов.

Также на семинарах предпринимателям разъяснили, как правильно регистрироваться на сайте, заполнять фильтры поиска и тем самым выходить на нужные государственные и муниципальные заказы, провели мастер-классы по подготовке заявки на участие в электронном аукционе, практические занятия по рассмотрению документации об электронном аукционе, практические занятия по подготовке жалобы в ФАС.

В целом за 2018 год Уполномоченным в ходе личного приема, а также выездных встреч было рассмотрено более 250 обращений субъектов предпринимательской деятельности, среди которых можно отметить встречи с бизнес-сообществами, индивидуальными предпринимателями, группами предпринимателей по отраслям и т.д.

Активными участниками мероприятий, организуемых Уполномоченным, являются предприниматели, бизнес-сообщества и бизнес-объединения Республики Дагестан, такие как «Бизнес-клуб Дагестан (БКД), «БИСОМ», «Опора России», Торгово-промышленная палата РД, Гильдия строителей СКФО, Ассоциация крестьянско-фермерских хозяйств и сельских кооперативов РД, Гильдия модельеров и дизайнеров и др.
Предпринимательское сообщество активно поддерживает правозащитные и просветительские мероприятия в рамках проведения Экспертных и Общественных советов при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД, на которых обсуждаются наиболее актуальные вопросы в сфере осуществления предпринимательской деятельности, а также совместно вырабатываются предложения по улучшению условий ведения бизнеса.
Сотрудники аппарата Уполномоченного также являются постоянными участниками встреч и мероприятий, проводимых бизнес-сообществами.
Традиционной практикой стало проведение встреч в формате «мозговых штурмов» от «Бизнес-клуба Дагестана» и «Годекан» Бизнес-сообщества Махачкалы с участием Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного, где в неформальной обстановке ведется работа по обсуждению наиболее насущных проблем бизнеса и вырабатываются пути их решения.

3.4 Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном сотрудничестве.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД реализует свои законные задачи во взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными уполномоченными и их аппаратами.

В рамках взаимодействия в отчетном году осуществлялась защита прав и законных интересов отдельных хозяйствующих субъектов в ходе рассмотрения жалоб.
Так, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД было направлено 3 обращения:
1. Обращение руководителя ООО «Анцух-Сити» Искантиева А.И. по вопросу проведения в отношении него незаконных внеплановых проверок и создания административных барьеров.
2. Обращение директора ООО «Монолит-Строй» Султанаева Султаная Гадисовича по вопросу создания препятствий сотрудниками таможенных органов при прохождении таможенной границы ввозимой из Ирана партии цемента типа ЦЕМ I класса 42,5 Н.
3.Коллективное обращение руководителей предприятий, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции на территории РД.

На постоянной основе реализуется взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного, которое заключается в исполнении поручений, оперативной обработке запросов, а также участии Уполномоченного в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

19-20 апреля Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан в рамках Ялтинского международного экономического форума (ЯМЭФ) принял участие в 11-й по счету Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.
В ходе форума были обсуждены вопросы реализации в регионах федерального приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности «Поддержка малого и среднего предпринимательства».
Не осталась без внимания тема внедрения онлайн-касс. Уполномоченные обговорили проблемы в процессе внедрения контрольно-кассовой техники (ККТ), итоги первой волны ее внедрения, а также налоговые вычеты при приобретении аппарата.

29 мая Глава Дагестана Владимир Васильев провел встречу с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борисом Титовым. В обсуждении вопросов приняли участие Председатель Правительства Дагестана Артём Здунов, Руководитель Администрации Главы и Правительства Дагестана Владимир Иванов, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Дагестане Мурад Далгатов.
На встрече стороны обсудили вопросы улучшения условий для привлечения инвестиций, а также расширения мер по государственной поддержке инвесторов, реализующих проекты в регионе. Борис Титов также представил руководителю региона справку о работе института по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Далее Борис Титов совместно с прокурором Дагестана Денисом Поповым и бизнес-омбудсменом региона провели прием предпринимателей в Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. в Республике Дагестан, в ходе которого были рассмотрены обращения девяти предпринимателей. В ходе приема озвучивались проблемы имущественных отношений, транспортных перевозок и другие. Так, чаще всего предприниматели обращались по вопросам долгосрочной аренды земельных участков, а также договорных обязательств.
По принятым обращениям было решено организовать проведение проверок и при наличии оснований обеспечить принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования. Результаты проверок были взяты под контроль прокурором Дагестана Денисом Поповым.
Также в рамках своего визита Борис Титов совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД с рабочей поездкой посетили Дербентский коньячный комбинат и Кизлярский коньячный завод.

28 июля бизнес-омбудсмен Дагестана принял участие в VI Межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле.
Двухдневная программа предусматривала ряд круглых столов и панельных дискуссий по различным тематикам, на которых обсудили положительные практики в деятельности бизнес-омбудсменов и реализацию их компетенций в регионах Российской Федерации: были затронуты темы уголовного преследования застройщиков, формирования тарифов естественных монополий, налогообложения, государственных и муниципальных закупок, взаимодействия с общественными организациями в вопросах защиты прав предпринимателей. В ходе бизнес-форума присутствующие задали вопросы федеральным экспертам и спикерам.

8 октября Уполномоченный принял участие в семинаре «Возможные модели механизма анонимного сообщения со стороны предпринимателей о фактах коррупции» в рамках участия в проекте ПРЕКОП II, который проходил в кампусе ДВФУ на острове Русском во Владивостоке.
Семинар стал первым мероприятием проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик». Самое пристальное внимание на нем было уделено проблемам коррупции на муниципальном уровне в отдельных регионах России, а также решению ключевых вопросов по таким проблемам, как основные типологии коррупционных практик, затрагивающих бизнес, осуществление закупок и оказание услуг на муниципальном уровне, государственный и муниципальный контроль и надзор над предприятиями, правовое регулирование предпринимательской деятельности на муниципальном уровне.В обсуждении указанных проблем и вопросов принял активное участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД.

С 10 по 13 октября Уполномоченный принимал участие в III Дальневосточном форуме предпринимателей в Хабаровске, в преддверии которого состоялось совещание в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Обсуждение прошло в формате круглого стола и касалось контрольно-надзорной деятельности и тех вопросов, которые были вынесены на обсуждение от имени института уполномоченных. В совещании приняли активное участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Мурад Далгатов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области Альфир Бакиров, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае Олег Герасимов.
Совместно с региональными бизнес-омбудсменами были проведены выездные встречи с предпринимателями региона с целью наладить обратную связь с предпринимательским сообщества и сформировать основной ряд проблем, с которыми сталкиваются предприниматели региона.

20 ноября в Администрации Президента РФ состоялась XII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в работе которой приняли участие региональные уполномоченные.

Конференция началась с заседания Экспертного совета Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, на котором прошло обсуждение законопроекта о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, а также вопросы правоприменительной практики вменения (ст. 210 УК РФ по делам о совершении преступлений в сфере предпринимательской деятельности, а также иной экономической деятельности (ст. 159 главы 22 УК РФ).

Модераторами Совета выступили Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов, председатель Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, сопредседатель ЦОП «Бизнес против коррупции», общественный омбудсмен по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, Андрей Назаров.

В рамках работы форума также прошли секции с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы России Дмитрием Сатиным и секция с руководством Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

По итогам конференции также прошла встреча с Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в РФ, на которой обсудили наиболее актуальные вопросы и проблемы предпринимателей, возникающие в процессе осуществления деятельности.

3.5 Взаимодействие с органами прокуратуры Республики Дагестан.

В 2018 году продолжалось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры на территории Республики Дагестан. Работа строилась, в том числе, в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и прокурора Республики Дагестан в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, подписанного 11 марта 2013 года.

Сотрудничество осуществлялось в рамках:

-рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности;
-участия в заседаниях Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Дагестан;
-осуществления совместных выездов мобильной приемной прокурора Республики Дагестан.

В рамках рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности в отчетный период Уполномоченным было направлено 36 писем в адрес органов прокуратуры.

Уполномоченным принято участие в 3 заседаниях Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Дагестан.
Кроме того, в отчетный период Уполномоченный принял участие в 2 заседаниях коллегии прокуратуры Республики Дагестан, на которых обсуждались вопросы состояния прокурорского надзора за исполнением законодательства об оплате труда и состояния прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Следует отметить, что в работе коллегии приняли участие представители Правительства РД, СУ СК России по РД, Общественной палаты РД, УФНС России по РД, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, министр труда и социального развития РД, руководитель Гострудинспекции в РД, руководитель УФССП РФ по РД, руководитель ТО Росстата по РД, Председатель Дагестанского республиканского союза организаций профсоюзов, прокуроры городов, районов и специализированных прокуратур.

Согласно утвержденному графику в 2018 году Уполномоченный принял участие в проводимых выездных мобильных приемах граждан и предпринимателей прокурора Республики Дагестан в следующих муниципальных районах и городских округах: Унцукульский район, город Дербент, город Кизилюрт.
На приеме в городе Дербенте к прокурору Республики Дагестан и Уполномоченному обратились 36 заявителей, в городе Кизилюрте — 18 и в Унцукульском районе — более 20 человек.
По итогам совместных приемов Уполномоченный встречался с предпринимателями, со специалистами аппарата Уполномоченного совершались выезды на коммерческие объекты, расположенные в муниципальных образованиях, где Уполномоченным проводился опрос на тему административного давления на бизнес, а также давались консультации по правовым вопросам.
21 февраля 2018 года в г. Туле Уполномоченный принял участие в оперативном совещании по вопросам защиты прав инвесторов в Приволжском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах с участием Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав вышеназванных федеральных округов, которое проводилось Генеральной прокуратурой Российской Федерации.
На совещании обсуждались результаты работы по ликвидации административных барьеров и обеспечению средствами прокурорского надзора прав и законных интересов инвесторов.
Повышенное внимание уделялось приведению правовой основы взаимоотношений органов власти и частных инвесторов в соответствие с федеральным законодательством.
По итогам совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации решено принять дополнительные меры по организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов инвестиционной деятельности, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав инвесторов и пресечение нарушений законности.

3.6 Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан.

Основной целью взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан является совершенствование правоприменительной практики в целях обеспечения баланса интересов бизнеса и власти и поддержания благоприятной инвестиционной среды.

Для соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата на территории Республики Дагестан Уполномоченным ранее было заключено 12 соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что совместно с Уполномоченным Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан на основании приказа от 07.07.2016 года №159 «О проведении акции «дни открытых дверей для предпринимателей» еженедельно, по четвергам, проводит обучение предпринимательского сообщества в рамках просветительского проекта «Школа бизнеса».

В Управление приглашаются представители бизнеса разных сфер деятельности. В рамках встречи сотрудники ведомства проводят круглые столы, обучающие семинары с раздаточным материалом, ведется консультирование по наиболее актуальным проблемам с разъяснением требований законодательства РФ, соблюдение которых является предметом надзорной деятельности Управления.
Примечательно, что в данном случае орган надзора выступает в качестве «консультанта» бизнеса, информирующего предпринимателей об основных рисках, которые могут привести к чрезвычайной ситуации эпидемиологического характера.
С 2016 года «Школу бизнеса» прошли более 3,5 тысячи субъектов предпринимательской деятельности.
В проекте «Школа бизнеса» активно участвуют и представители аппарата Уполномоченного, они дают разъяснения об основных задачах института Уполномоченных, направленных на решение проблем по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

С 1 октября 2018 года Управлением Роспотребнадзора по РД и МФЦ заключено Соглашение, предусматривающее оказание государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений в электронном виде.

Впервые в России сроки выдачи санитарно-эпидемиологических заключений на отдельные виды деятельности (образовательную, медицинскую и фармацевтическую) с 3-х месяцев сокращены до 7 дней.

В отчетный период Уполномоченный и представители аппарата Уполномоченного приняли участие в 28 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики 9 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а именно: Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Западно-Каспийского территориального управления Росрыболовства, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, Государственной инспекции труда в Республике Дагестан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Дагестан, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан, Северо-Кавказского таможенного управления.

Данные обсуждения зарекомендовали себя как наиболее продуктивный механизм профилактики правонарушений и обратной связи с предпринимателями. На мероприятиях подробно рассматривались обязательные требования для ведения бизнеса, обобщались и анализировались поступающие вопросы. Практика публичных слушаний подтвердила верность определенного реформой контрольно-надзорной деятельности риск-ориентированного подхода. Вместе с тем необходимо отметить, что субъекты предпринимательской деятельности недостаточно активно участвуют в данных публичных обсуждениях.

В рамках взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Уполномоченным было направлено 82 письма с просьбой предоставить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

6 марта в Республике Северная Осетия-Алания прошла выездная сессия Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства. В ее работе приняли участие министр экономики и территориального развития РД, руководитель Агентства инвестиций и предпринимательства РД, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия РД, и.о. руководителя республиканского МФЦ, глава Ногайского района, руководитель СПОК «Ватан», руководитель ООО «Дагагропрод».
В рамках рабочей встречи Главы Республики Северная Осетия-Алания Вячеслава Битарова, министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа Льва Кузнецова, генерального директора Корпорации МСП Александра Бравермана и представителей субъектов СКФО обсуждались результаты совместной работы в области поддержки малых и средних компаний в регионе и перспективы дальнейшего взаимодействия.

14 мая Уполномоченный в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека и врио заместителя начальника Следственного изолятора №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан проверил условия содержания и соблюдение прав предпринимателей, содержащихся в учреждении в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях. После обхода бизнес - омбудсмен провел встречу с 4 заключенными по вопросам их уголовных дел. В ходе беседы Уполномоченный выслушал всех обратившихся, выяснил причины привлечения их к уголовной ответственности, расспросил об условиях содержания в следственном изоляторе.

16 мая состоялась встреча руководства Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан с субъектами предпринимательской деятельности. Инициатором мероприятия стал Уполномоченный. Мероприятие проходило в режиме «вопрос-ответ». Встреча началась с вопросов о порядке применения контрольно-кассовой техники. Были даны ответы на наиболее часто задаваемые вопросы. В завершение мероприятия Уполномоченный поблагодарил руководство УФНС по РД за работу службы в режиме открытости. «Надеюсь, эта встреча не будет последней, совместное обсуждение позволит разрешать сложные моменты, развивая экономику региона», - сказал в заключение встречи бизнес-омбудсмен.

13 сентября Уполномоченный посетил исправительную колонию № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан. Работу в колонии начал с беседы с руководством учреждения. Начальник колонии № 7 рассказал о деятельности учреждения, об имеющихся в учреждении производственных мощностях и организации производственного процесса.
После обхода промышленной зоны учреждения бизнес-омбудсмен провел прием 3 предпринимателей, осужденных по экономическим статьям, по личным вопросам, при этом жалоб на действия (бездействие) администрации колонии не поступило.
Во время личного приема осужденным были даны разъяснения о порядке и правилах производимых из заработной платы осужденных удержаний в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также ответил на интересующие вопросы.
Подводя итоги встречи, Уполномоченный отметил, что будет работать совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан над налаживанием связей с предпринимательским сообществом по организации совместных производств, увеличению производственных мощностей и размещению заказов в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

21 сентября бизнес-омбудсмен в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан и представителей администрации следственного изолятора обошел территорию учреждения, режимные корпуса, ознакомился с условиями содержания в них подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях.
После обхода бизнес - омбудсмен провел прием 7 заключенных, находящихся под следствием по «экономическим» статьям УК РФ, в отношении которых судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.
Во время бесед бизнес-омбудсмен довёл до заключенных информацию о возможности обращения к нему и о своих полномочиях в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

30 октября, во время посещения следственного изолятора № 1, Уполномоченный встретился с предпринимателем, обвиняемым в совершении экономического преступления, который обратился к нему во время предыдущего визита с просьбой оказать содействие в прекращении деятельности физического лица в качестве ИП. Уполномоченный помог предпринимателю подготовить необходимые документы, которые были направлены в Единый регистрационный центр Дагестана. В результате проведенной работы деятельность обвиняемого в качестве ИП была прекращена.

27 ноября состоялось заседание круглого стола на тему «Соблюдение санитарно-эпидемиологических правил в местах общественного питания» с участием представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан. Организатором совещания выступил Уполномоченный. На круглом столе присутствовали представители предприятий общественного питания Республики Дагестан.
В ходе заседания сотрудники управлений выступили с докладами и отвечали на вопросы представителей предприятий общественного питания. В завершение Уполномоченный резюмировал о том, что необходимо наладить работу с управляющими компаниями рынков республики по вопросу организации оформления документов, предусмотренных законодательством, на продукцию животного происхождения, провести обучающий семинар для сельхозтоваропроизводителей и предпринимателей в сфере общепита по работе во ФГИС «Меркурий», а также о необходимости создать обучающий пошаговый видеоматериал по соблюдению необходимых санитарно-эпидемиологических требований совместно с Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан.

5 декабря Уполномоченный провел заседание круглого стола по вопросам государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и налогообложения исходя из кадастровой стоимости.
В мероприятии приняли участие начальник отдела кадастровой оценки государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Дагестанское бюро по технической инвентаризации и кадастровой оценке», начальник юридического отдела государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный Центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», заместитель начальника отдела налогообложения имущества Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан, сотрудники аппарата Уполномоченного и предприниматели.

На данном заседании выступил заместитель начальника отдела налогообложения имущества УФНС России по РД Ильяс Мазанаев, который рассказал о том, как будет определяться налоговая база в отношении недвижимого имущества с января 2019 года, а также о порядке расчета имущественных налогов при изменении кадастровой стоимости.

По его словам, с 1 января 2019 года вступает в силу новый порядок применения измененной в течение налогового периода кадастровой стоимости земельного участка и этот же порядок будет применяться к сведениям об изменении кадастровой стоимости, внесенным в ЕГРН по основаниям, возникшим с 1 января 2019 года. В связи с этим кадастровая стоимость земельного участка, измененная на основании решений комиссии или суда, принятых после 1 января 2019 года (в том числе по искам, поданным до 1 января 2019 года) и внесенная в ЕГРН, будет учитываться при исчислении налога, начиная с даты начала применения кадастровой стоимости, являющейся предметом оспаривания. При этом было отмечено, что перерасчет сумм ранее исчисленного земельного налога для налогоплательщиков - физических лиц будет осуществляться не более чем за три налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления в связи с перерасчетом.

Наряду с этим, в ходе беседы предприниматели смогли задать вопросы, касающиеся особенностей нового порядка кадастровой оценки объектов недвижимости.

21 декабря Уполномоченный посетил следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан, ознакомился с условиями содержания в них подозреваемых, обвиняемых и подследственных. Бизнес-омбудсмен в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека и представителей администрации учреждения обошел территорию учреждения, режимные корпуса, ознакомился с условиями содержания в них подозреваемых, обвиняемых и подследственных.

В ходе проведенной встречи с обвиняемыми и подозреваемыми в совершении преступлений в сфере предпринимательской деятельности Уполномоченный принял 3 предпринимателей. Также обсуждались вопросы возможности заниматься бизнесом в период нахождения предпринимателей под стражей.

3.7 Взаимодействие Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан.

Организация взаимодействия Уполномоченного с государственной властью является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес - омбудсмена. В течение отчетного периода велась целенаправленная работа по налаживанию эффективного взаимодействия с органами государственной власти и другими заинтересованными структурами в сфере обеспечения интересов предпринимательства.

Так, **25 марта** Уполномоченным совместно с Минэкономразвития РД обсуждена инициатива по совершенствованию патентной системы налогообложения в Республике Дагестан. В обсуждении приняли также участие представители Управления ФНС России по РД, Министерства финансов РД, администраций городских округов г. Махачкала, г. Кизляр и МР «Сулейман-Стальский район».

По итогам совещания было принято решение подготовить соответствующий законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон РД от 29 ноября 2012 № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан».

29 марта состоялось заседание итоговой коллегии Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. В обсуждении также приняли участие председатель Комитета Народного Собрания РД по экономике, инвестициям и предпринимательству, руководитель Торгово-промышленной палаты РД, представители других органов власти республики.

В рабочем порядке осуществлялось взаимодействие с Агентством по предпринимательству и инвестициям РД по вопросам реализации совместных мероприятий, направленных на поддержку субъектов предпринимательской деятельности.

9 июня в Минэкономразвития РД состоялось совещание с участием Уполномоченного, представителей Управления ФНС России по РД, Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, на котором были обсуждены возникшие разногласия в ходе согласования проекта закона РД об изменениях в патентную систему налогообложения на территории Республики Дагестан.

В июне были организованы встречи глав КФХ Сергокалинского района с министром сельского хозяйства и продовольствия РД, обратившихся в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в рассмотрении уполномоченными органами исполнительной власти РД возможности передачи в аренду земельных участков ГУП «Красный Октябрь», используемых под виноградники.

По принятым Уполномоченным мерам главам КФХ была значительно снижена арендная плата за используемые земли, предпринимателям разъяснен порядок получения земельных участков в аренду.

30 июля состоялось рабочее совещание по вопросу реализации Национального плана развития конкуренции в республике. Во встрече приняли участие министр экономики и территориального развития РД, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, врио руководителя УФАС по РД, заместитель руководителя УФАС по РД и начальник управления социальной политики и экономического сотрудничества Минэкономразвития РД.

В ходе встречи руководители ведомств обсудили «дорожную карту» и вопросы развития конкуренции в республике, в частности вопрос обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

За отчетный период Уполномоченным также проведена встреча с руководством Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан. В ходе встречи обсуждены вопросы, связанные с организацией регулярных перевозок для предприятий малого и среднего бизнеса, возможностями совершенствования нормативно-правового регулирования пассажирских перевозок автомобильным транспортом, особенностями формирования контрактных лотов при проведении конкурсов на перевозки по нерегулируемым тарифам.

3.8 Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с органами местного самоуправления.

Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

На 1 января 2019 года Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с 52 муниципальными образованиями, то есть со всеми муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.

При активной поддержке глав муниципальных образований, органов исполнительной власти всех уровней, органов прокуратуры, контрольно-надзорных органов, ГАУ МФЦ РД, общественных помощников и представителей, реализуя заключенные соглашения, Уполномоченный в течение 2018 года побывал с рабочими поездками в 15 муниципальных образованиях.
Участниками выездных мероприятий (семинары-совещания, заседания координационных советов, консультации, рабочие встречи, посещения фермерских хозяйств и производств, личные приемы) стали 527 представителей субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе рабочих поездок, встреч и приемов Уполномоченным в муниципальных образованиях оказана правовая помощь в виде консультаций **101** предпринимателю.
Выезды, встречи и личные приемы в 2018 году состоялись в городских округах г. Дербент, г. Избербаш, г. Буйнакск, муниципальных районах - Левашинском, Кумторкалинском, Бабаюртовском, Лакском, Дахадаевском, Кулинском, Тарумовском, Кизлярском, Хунзахском, Табасаранском, Сулейман-Стальском, Хивском.

Выездная работа в муниципальных образованиях проводится также для организации эффективного взаимодействия с администрациями районов и городов по вопросам поддержки и защиты субъектов предпринимательства, правового просвещения, знакомства с фермерскими хозяйствами и производственными объектами предпринимателей, участия в значимых публичных мероприятиях в сфере предпринимательства.

Практикуется такая форма сотрудничества, как взаимодействие для обеспечения информационной поддержки предпринимателей. Уполномоченным для размещения на сайтах администраций муниципальных образований, направлялась различная информация:
- подготовленные Уполномоченным и контрольно-надзорными органами памятки для предпринимателей;
- сведения о предстоящих выездных мероприятиях и личных приемах Уполномоченного.
- другая информация.

Подробная информация о выездных мероприятиях Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах размещается на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях.
В ходе встреч и личных приемов предприниматели, в том числе и главы КФХ, задают вопросы, которые касаются оказания государственной поддержки в виде субсидий и грантов, проверок контрольно-надзорных органов, в том числе внеплановых проверок, проверок общественных организаций по защите прав потребителей, вопросов установки и использования новой контрольно-кассовой техники, аренды муниципального имущества и размеры арендной платы, аренда муниципального имущества и размеров арендной платы, передачи земельных участков сельскохозяйственного назначения ГУПов и МУПов главам КФХ для более эффективного их использования, налогов и страховых взносов, лизинга оборудования, транспорта и льготного кредитования, обеспечения поливной водой и природным газом тепличных хозяйств, получения доступных и дешевых кредитов.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, в присутствии глав муниципальных образований, прокуроров районов и городов, а также руководителей налоговых и контрольно-надзорных органов.

Уполномоченный в 2018 году принял участие в совместных выездных мероприятиях и приемах субъектов предпринимательской деятельности с прокурором Республики Дагестан в следующих МО: Унцукульский район (04.10.2018г.), город Кизилюрт, Кизилюртовский район (23.10.2018г.), город Дербент, Дербентский район (13.11.2018г.).

В соответствии с постановлением Правительства РД от 8 декабря 2014 г. № 604 «О ходе реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан» в муниципальных образованиях созданы и функционируют советы при главах МО по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

В составы советов, по рекомендации Уполномоченного, входят общественные помощники Уполномоченного, предприниматели с активной гражданской позицией.

Проведенный аппаратом Уполномоченного в 2018 году анализ работы советов показывает, что во многих муниципальных образованиях они работают неэффективно, зачастую существуют исключительно на бумаге. На заседаниях советов не обсуждаются злободневные вопросы предпринимательской деятельности, нет результатов, отчетов по обозначенным проблемам и рассматриваемым вопросам.

Необходимо в 2019 году активизировать работу указанных советов, использовать возможности, полномочия и площадку Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» для обсуждения и принятия решений по этим и другим вопросам взаимодействия Уполномоченного и муниципальных образований.
Общественные приемные Главы Республики Дагестан в муниципальных образованиях также используются для организации приема субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным, сотрудниками аппарата Уполномоченного и общественными представителями.
Одним из направлений взаимодействия Уполномоченного и органов местного самоуправления стало проведение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, имеющих отношение к предпринимательской деятельности.

В 2018 году Уполномоченный продолжил практику взаимодействия с предпринимателями в муниципальных образованиях по новому формату.

Предприниматели обращались в аппарат Уполномоченного и получали консультационную помощь по интересующим вопросам через мессенджеры.

Каналы размещены в популярных мессенджерах-Telegram и WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей.

Такой формат показал себя как эффективное средство для оперативного реагирования Уполномоченного на проблемы бизнеса в Дагестане.

Номер в мессенджере WhatsApp: +7-988 200-10-60.

Практика взаимодействия с предпринимателями в новом формате будет продолжена и в 2019 году.

Стикеры с информацией о мессенджерах размещены во всех филиалах и офисах МФЦ республики и в муниципалитетах.
Функционирует также телефон «горячей линии» Уполномоченного: 8-988-274-82-04.

Уполномоченным в 2018 году был подготовлен пакет раздаточного печатного материала в виде памяток для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях.

Серьезной проблемой на сегодня для предпринимателей в муниципальных образованиях остается отсутствие подразделений банковских и других кредитных учреждений, банкоматов для осуществления платежей, связанных с оплатой товаров, работ и услуг, а также налоговых платежей.

В 2018 год Уполномоченному удалось частично снять остроту данного вопроса. Так, в Кулинском районе установлен банкомат для осуществления платежей ПАО «Сбербанк России». Также ведутся работы по охвату Кулинского района широкополосным доступом в интернет.
Для устранения перечисленных проблем и создания приемлемых условий для ведения предпринимательской деятельности в 2019 году необходимо обеспечить перевод получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде через личный кабинет предпринимателя или учреждения МФЦ, с установлением в них банкоматов, учитывать мнение глав районов и городов при подборе кандидатур на должности общественных представителей и помощников Уполномоченного.

Помимо этого, Уполномоченным был проведен анализ деятельности финансово-кредитных учреждений, осуществляющих банковское обслуживание на территории республики.
На сегодняшний день в Дагестане осуществляют свою деятельность следующие финансово-кредитные учреждения:
1. ПАО «Сбербанк России».
2. АО «Российский сельскохозяйственный банк».
3. ООО Коммерческий банк «Кредитинвест».
4. АО Коммерческий банк «Пойдем».
5. ООО Коммерческий банк «МВС Банк».
6. РНКО «Промсвязьинвест»..
7. ООО Коммерческий банк «Невастройинвест».
8. ПАО «Банк «Возрождение».
9. Коммерческий банк «РБА».
10. Межрегиональный коммерческий банк развития связи и информатизации.
11. Коммерческий банк «Ренессанс кредит».
12. Коммерческий банк «Континенталь».
13. Акционерный коммерческий банк «Инвестиционный торговый банк».
14. Банк ВТБ.
15. АО «Газпромбанк».
16. АО Коммерческий банк «Юнистрим».

Наиболее развитая филиальная сеть отделений и дополнительных офисов кредитных учреждений представлена **ПАО «Сбербанк России»** - 46 отделений и дополнительных офисов в 19 городах и районах по Дагестану, в т.ч.:
- в г.Махачкала – 20
- в г. Дербент – 4
- в г. Кизляр – 2
- в г. Каспийск – 2
- в г. Хасавюрт – 2
- По одному дополнительному филиалу открыто в г. Южно-Сухокумск, г. Кизилюрт, г. Дагестанские Огни, г. Избербаш, г. Буйнакск, п. Белиджи, Ботлихском, Гергебильском, Левашинском, Магарамкентском , Каякентском , Сергокалинском, Сулейман-Стальском, Хунзахском районах.

АО «Российский сельскохозяйственный банк» представлен в Республике Дагестан 23 офисами на территории 20 городов и других муниципальных образований: г. Махачкала, г. Дербент, г. Каспийск, г. Кизилюрт, г. Кизляр, г. Хасавюрт, Бабаюртовский, Гунибский, Дахадаевский, Казбековский, Карабудахкентский, Каякентский, Лакский, Новолакский, Ногайский, Сулейман-Стальский, Унцукульский, Хивский, Хунзахский, Шамильский районы.

ООО Коммерческий банк «Кредитинвест» имеет в Дагестане 10 функционирующих дополнительных офисов на территории г. Махачкала, г. Дербент, г. Хасавюрт, г. Каспийск, г. Кизляр, Бабаюртовского , Шамильского районов.

7 кредитно-кассовых офисов **АО Коммерческий банк «Пойдем»** осуществляют деятельность в г. Махачкале – 4 офиса, г. Дербент, г. Каспийск, г. Избербаш.

Остальные указанные выше финансово-кредитные учреждения расположены в основном в г. Махачкала и не имеют филиальной сети в Республике Дагестан.

Приведенный выше анализ указывает на территориальную диспропорцию расположения дополнительных офисов и отделений в городских округах и муниципальных районах. В основном офисы финансово-кредитных учреждений расположены в крупных городах и наиболее заселенных административных районных центрах.

В рамках муниципального устройства республики, в границах административно-территориальных единиц республиканского значения Дагестана образовано 10 городских округов и 41 муниципальный район, который включает 699 сельских поселений.

В настоящее время филиальной сетью в муниципальных образованиях располагают лишь ПАО «Сбербанк России» и АО «Российский сельскохозяйственный банк», которые функционируют на территории порядка 18 муниципальных районов, при этом дополнительные офисы действуют преимущественно в административных центрах районов.

Можно сделать вывод, что юридические лица, индивидуальные предприниматели и главы КФХ половины муниципальных образований республики (что свыше 11000 субъектов) вынуждены выезжать в соседние районы для получения услуг финансово-кредитных организаций, что создает значительные неудобства, влечет финансовые издержки и потерю времени.

№	Муниципальный район	Население	Кол-во ЮЛ, ИП, КФХ (на 01.10.18)
1	Агульский район	10461	213
2	Акушинский район	53104	1776
3	Ахвахский район	24430	698
4	Ахтынский район	31230	642
5	Бежтинский участок	7899	
6	Гумбетовский район	22891	770
7	Докузпаринский район	15097	327
8	Кайтагский район	32891	610
9	Кулинский район	10971	447
10	Кумторкалинский район	26876	581
11	Курахский район	14759	346
12	Рутульский район	21053	589
13	Табасаранский район	50707	834
14	Тарумовский район	33083	1062
15	Тляратинский район	23964	922
16	Цумадинский район	25372	554
17	Цунтинский район	19931	466
18	Чародинский район	12813	400
	Итого	437 532	11 237

В 2018 году в 52 муниципальных образованиях республики проведен анализ порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Наиболее системное нарушение действующего законодательства выразилось в отсутствии схем размещения нестационарных торговых объектов на официальных сайтах 33 муниципальных образований. По итогам направленных Уполномоченным замечаний в 33 муниципальных образованиях данные нарушения были устранены.

В 16 муниципальных образованиях выявлены такие нарушения, как истечение срока действия схемы размещения нестационарных торговых объектов, истечение срока заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов. После вмешательства Уполномоченного в 16 муниципальных образованиях были утверждены новые схемы размещения нестационарных торговых объектов. В г. Избербаш, Магарамкентском, Кумторкалинском и Дербентском районах схемы размещения нестационарных торговых объектов находятся на стадии утверждения.

Согласно полученной информации на территории Гергебильского, Буйнакского, Кайтагского, Тарумовского, Тляратинского и Цунтинского районов нет ни одного нестационарного торгового объекта.
По итогам анализа направлено письмо Председателю Правительства Республики Дагестан с предложениями по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере нестационарной торговли.

Кроме того, Уполномоченным направлены конструктивные предложения в Комитет Государственной Думы России по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову о внесении поправок в законопроект № 601732-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли).
В целях реализации задач, возложенных на Уполномоченного, а также мониторинга мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства во все муниципальные образования был направлен запрос о предоставлении следующей информации: количество проведенных заседаний советов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах районов; тематика вопросов обсуждённых на заседаниях советов; реализация решений, принятых по итогам заседаний советов.

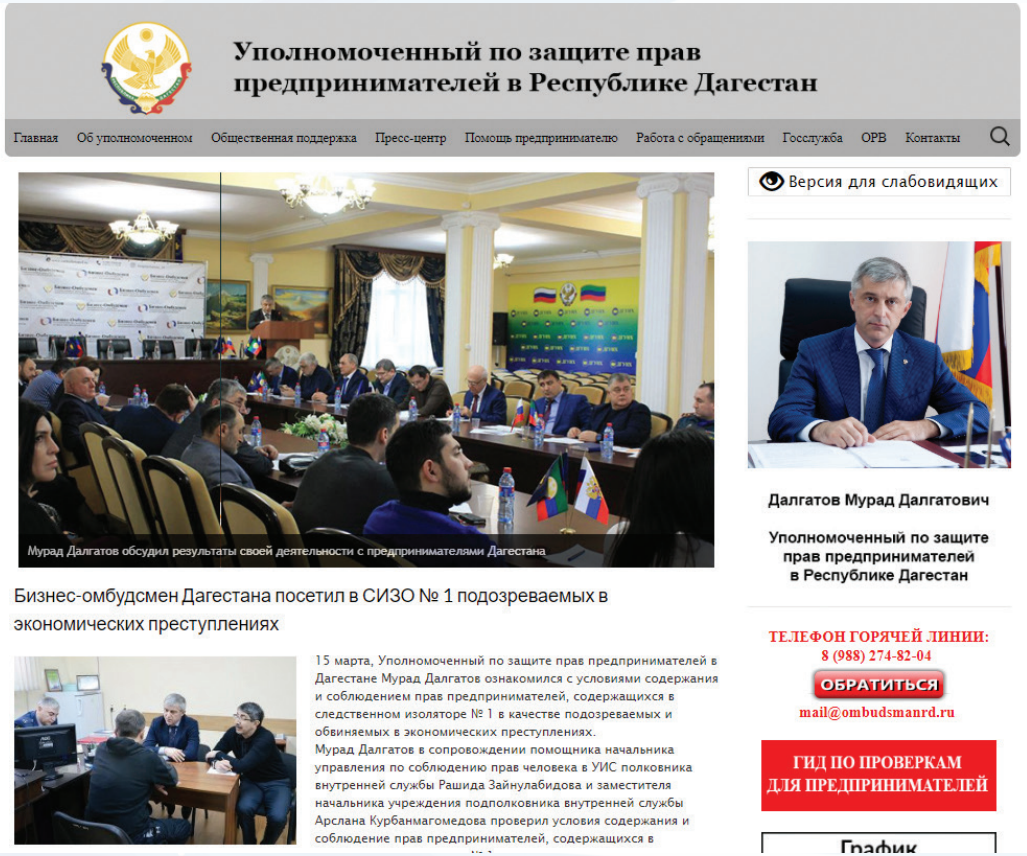
Анализ работы советов показывает, что во многих муниципальных образованиях они работают неэффективно. На заседаниях советов не обсуждаются актуальные проблемы. Считаем необходимым рекомендовать Агентству по предпринимательству и инвестициям РД активизировать работу по ведению рейтинга муниципальных образований по уровню развития предпринимательской деятельности и инвестиционной привлекательности, указав одним из критериев оценки - деятельность советов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований.

4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного.

В целях реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт http://www.ombudsmanrd.ru/.

На сайте размещается исчерпывающая информация о результатах работы с жалобами и обращениями предпринимателей, объявления о планируемых мероприятиях и их итогах, материалы в помощь предпринимателям, графики приемов и просветительских мероприятий, сведения об общественных помощниках и общественных приемных Уполномоченного в муниципалитетах, о выездных встречах и приемах и многое другое. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.



В 2018 году на сайте была размещена 261 публикация в категории «Новости». Из них 42 - встречи и мероприятия Уполномоченного, 219- значимые новости бизнеса, изменения в федеральных и региональных законах, а также памятки и советы предпринимателям.

На сайте в разделе «Помощь предпринимателю» размещается информация об актуальных вопросах поддержки предпринимателей, а также следующая полезная информация:

- Значимые изменения для бизнеса в 2019 году: топ 15;
- Сводный план проверок субъектов предпринимательства;
- Изменения в законодательстве, вступающие в силу 1 января 2019 года;
- Постановление №180 от 4 декабря 2018г. «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе»;
- ПЛАН-ГРАФИК проведения ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти;
- Памятка предпринимателю «Налогообложение малого бизнеса»;
- Проверки Роспотребнадзора – Памятка предпринимателю!;
- «Памятка для предпринимателей по защите своих прав при проведении проверки их деятельности органами государственного и муниципального контроля»;
- Как индивидуальному предпринимателю на ЕНВД и ПСН получить вычет за онлайн-кассу;
- Налоги ИП: как начислить и заплатить НДС;
- Независимая оценка пожарного риска;
- Некоторые юридические лица и ИП получили право вести свою деятельность без использования ККТ до 1 июля 2019 г.;
- Памятка для предпринимателей о полномочиях общественных организаций по защите прав потребителей при проведении общественного контроля;
- ФГИС «Меркурий»: пошаговая инструкция сертификации продукции.

Также на официальном сайте появился раздел «Оценка регулирующего воздействия», кликнув на который предприниматели могут найти информацию о проектах нормативных правовых актов, по которым проводится оценка регулирующего воздействия, и направить свои предложения и замечания как в адрес разработчика на сайте http://dagorv.ru, так и в адрес Уполномоченного.

За 2018 год количество сообщений Уполномоченного по сравнению с 2017 годом увеличилось и составило 300 упоминаний.

Всего на сайте федерального бизнес – омбудсмена в 2018 году было размещено 66 материалов по Дагестану, в том числе в разделе «Наши победы».

Уполномоченный использовал возможности размещения информации о своей работе на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей – www.ombudsmanbiz.ru, республиканской общественно-политической газеты «Дагестанская правда» - dagpravda.ru и официальном сайте главного информационного агентства в Дагестане «РИА Дагестан» - www.riadagestan.ru.

Количество упоминаний о деятельности бизнес-омбудсмена на сайте главного информационного агентства в Дагестане «РИА Дагестан» составило **83**.

Не снижалась и интернет-активность Уполномоченного в социальных сетях, что позволяло более оперативно доставлять информацию до предпринимателей и журналистов.

В актуальном режиме продолжает действовать открытая группа Уполномоченного в социальной сети Facebook, в которой зарегистрирован 1461 участник (ссылка: https://www.facebook.com/groups/510188689113613/). На странице размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, важная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменительном регулировании. Кроме того, у Уполномоченного есть официальный аккаунт в сети Facebook (4675 подписчиков).

Помимо группы Уполномоченного в сети Facebook, ведется официальный аккаунт Уполномоченного в сети Instagram (2150 подписчиков), на котором дублируются все новости, изменения и памятки предпринимателям (ссылка: https://www.instagram.com/business__05/).

Также помогают продвигать социально значимую информацию о деятельности Уполномоченного официальный сайт автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в Республике Дагестан» (ссылка: http://bpkrd.ru/) и аккаунт Центра в сети Instagram (ссылка: https://www.instagram.com/no_corruption05/).

Продолжает функционировать канал в наиболее популярном мессенджере - WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей. Новость об этом была опубликована в следующих источниках: сайт Уполномоченного (http://www.ombudsmanrd.ru/), группа Facebook (https://www.facebook.com/groups/510188689113613/), аккаунт Instagram (https://www.facebook.com/groups/510188689113613/). Группа в WhatsApp создана для решения проблем, с которыми сталкиваются предприниматели при осуществлении своей деятельности. Она позволила получать информацию от предпринимателей, которые помогают выявлять системные проблемы, требующие особого внимания. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного принимают активное участие в группах WhatsApp с общим количеством 654 предпринимателя, которые также служат площадками для обратной связи с представителями бизнеса.

Наиболее востребованными в 2018 году были вопросы налоговой сферы, контрольно-надзорной деятельности, размещения нестационарных торговых объектов, размещения наружной рекламы, перевозок автомобильным транспортом, незаконного предпринимательства.

Открытость и доступность для средств массовой информации является одним из основополагающих принципов работы Уполномоченного.

5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных.

Для повышения эффективности деятельности института уполномоченных считаем необходимым совершенствовать действующее законодательство и расширять полномочия уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

Во-первых, предлагаем расширить компетенцию уполномоченных в части участия в судебных разбирательствах. Для этого необходимо внести изменения в процессуальные кодексы путем закрепления за уполномоченными в субъектах права участвовать в административном, арбитражном, гражданском и уголовном процессах в связи с рассмотрением жалоб предпринимателей в целях защиты их прав и законных интересов. Участие Уполномоченного в судебных разбирательствах на стороне предпринимателей выступает одним из наиболее действенных механизмов защиты прав предпринимателей. В связи с этим расширение компетенции — это очень важный шаг на пути к обеспечению дополнительных гарантий защиты субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, на наш взгляд, эти изменения позволят достичь единообразного толкования процессуального статуса уполномоченных и обеспечить соотношение «сил» при рассмотрении судами дел, где сторонами по делу являются субъекты предпринимательской деятельности и орган власти (должностное лицо).

Во-вторых, в адрес Уполномоченного в 2018 году поступали обращения предпринимателей об обжаловании постановлений об административных правонарушениях.
Согласно статье 25.5.1 КоАП РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника.

Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ могут выступить в качестве защитника только при наличии доверенности, выданной от имени Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Согласно части 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Процедура выдачи доверенности занимает относительно длительное время, поскольку для выдачи доверенности центральный Аппарат должен ознакомиться с обращением и материалами делами, в связи с этим сроки обжалования могут быть пропущены. Таким образом, отсутствие у уполномоченных в субъектах права самостоятельно выступать в качестве защитников по делам об административных правонарушениях ограничивает их возможности в защите интересов предпринимателей.

На основании изложенного считаем необходимым внести изменения в статью 25.5.1. КоАП РФ, изложив ее в следующей редакции:
«Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника.».

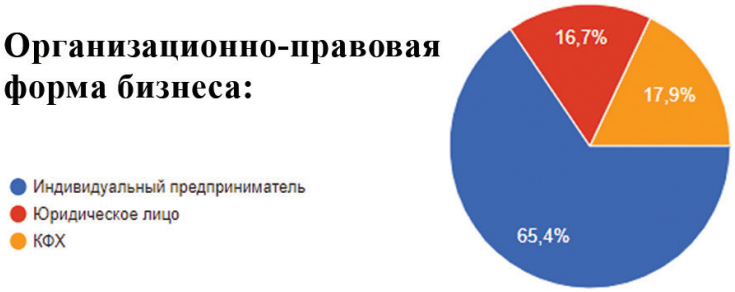
В-третьих, в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» Уполномоченный наделен полномочиями по направлению мотивированных предложений и заключений в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В связи с этим в целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного считаем целесообразным закрепить практику детального реагирования на соответствующие документы и разъяснения в адрес Уполномоченного в срок, не превышающий тридцати дней с момента их получения.

В-четвертых, в целях повышения эффективности деятельности института Уполномоченного считаем необходимым внедрить практику реагирования на Ежегодный доклад Уполномоченного, предусматривающую формирование перечня поручений Главы Республики Дагестан, направленных на реализацию содержащихся в докладе предложений, по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

6. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан.

В целях независимой оценки условий ведения бизнеса в муниципальных образованиях республики был проведен социологический опрос предпринимателей. Выявление мнения респондентов проходило путем их анонимного анкетирования с отметкой, что все данные будут использоваться только в обобщенном виде. В проведении исследования приняли участие 881 предприниматель. Подавляющее большинство респондентов — это индивидуальные предприниматели – 65,4%, юридические лица составили 16,7%, а предприниматели, ведущие КФХ – 17,9%.

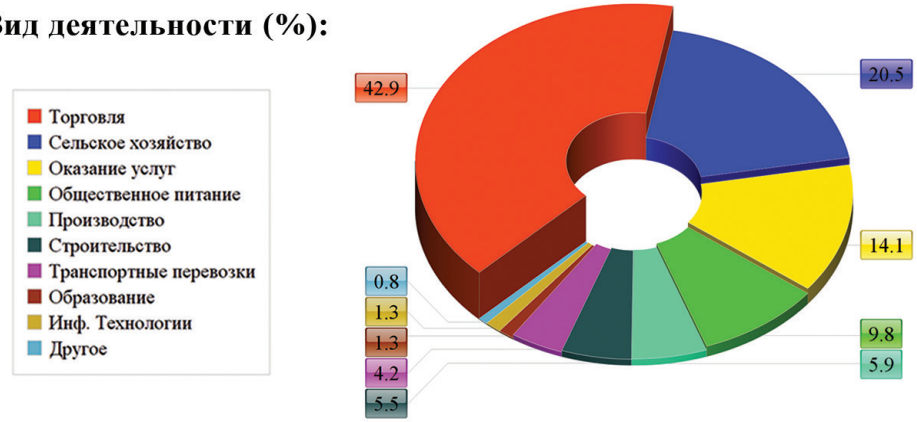
Организационно-правовая форма бизнеса:



Наибольшая степень охвата опросом предпринимателей наблюдается в г. Махачкале, Дербентском, Хасавюртовском и Кумторкалинском районах; а наименьшее число респондентов приходится на Ботлихский, Агульский, Гунибский, Курабудахкентский, Шамильский и Тарумовский районы.

Анализ респондентов по видам деятельности выявил, что наибольшее число респондентов (42,9%) представляют хозяйствующие субъекты, работающие в сфере торговли. В сфере сельского хозяйства занято 20,5% опрошенных; оказанием различных услуг занимаются 14,1%; в сфере общественного питания - 9,8%; в производстве – 5,9%, в строительстве – 5,5%; в сфере транспортных перевозок – 4,2%; в образовании – 1,3%, в сфере информационных технологий – 1,3%. Часть респондентов (2,1%) отмечали в качестве вида деятельности компании – «другое». Среди них предприниматели, оказывающие консалтинговые и юридические услуги, услуги в сфере рекламы, энергетики, банковского дела и медицины.

Вид деятельности (%):

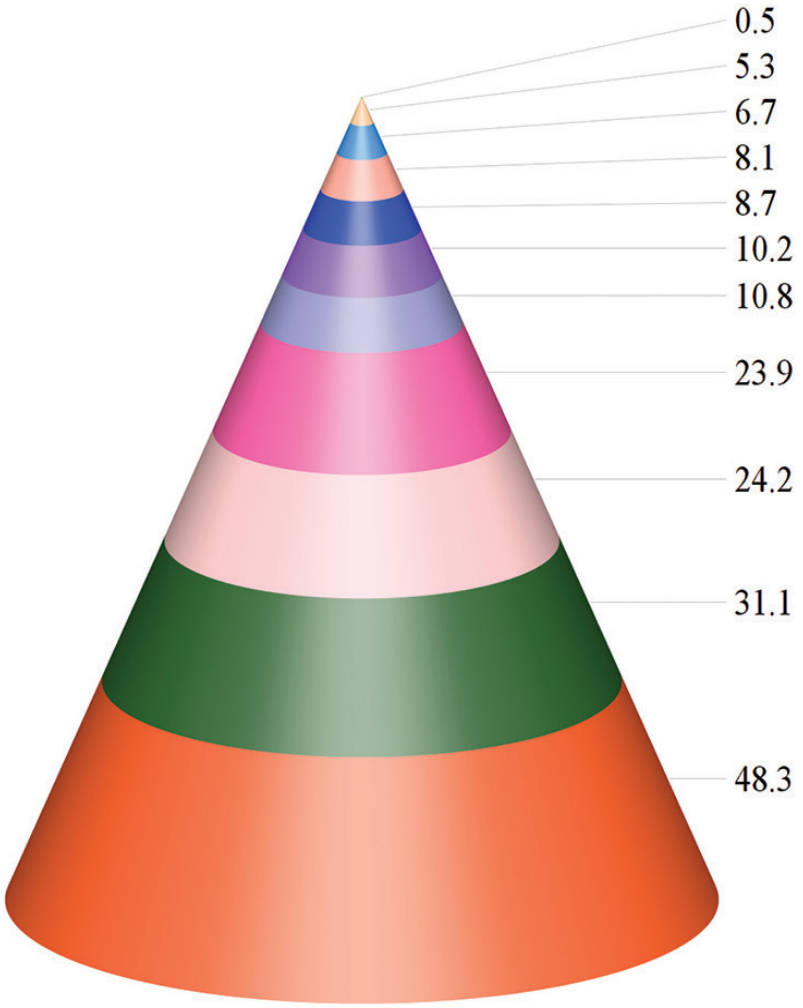


Ответы на вопрос «Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан?» показали, что 76,1% опрошенных знают о таком правозащитном институте, «нет» ответили 23,9% респондентов.

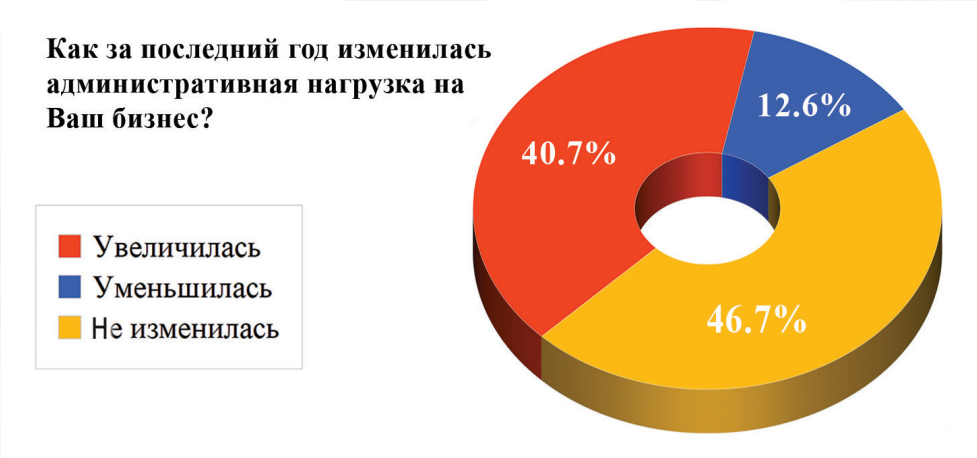
Среди опрошенных 37,1 % считают деятельность Уполномоченного эффективной; 43,1% затруднились оценить эффективность; 19,8% участников опроса считают деятельность правозащитного института неэффективной.

По Вашему мнению, какие из перечисленных административных барьеров являются наиболее существенными для ведения Вашего бизнеса?

1. Высокие налоги - 48.4%
2. Нестабильность законодательства - 31.3%
3. Коррупция-24.2%
4. Сложность в получении доступа к земельным участкам-23.9%
5. Сложность/затянутость процедур получения лицензии-10.8
6. Давление со стороны правоохранительных органов-10.2%
7. Действия/ давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников-8.7%
8. Нет ограничений-8.1%
9. Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок-6.7%
10. Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий-5.3%
11. Другое-0.5%

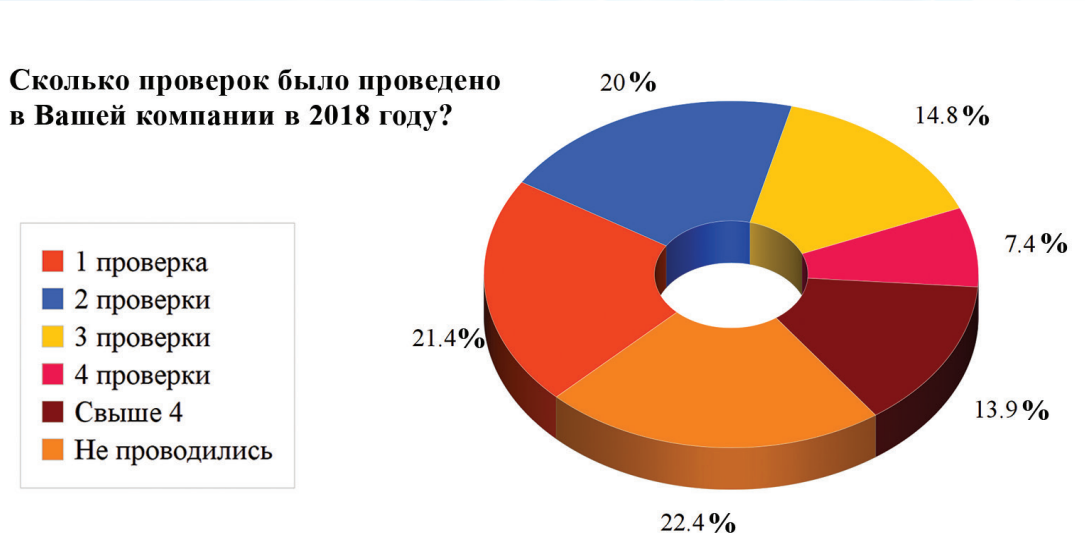


Большинство опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год административная нагрузка на бизнес не изменилась – 46,7%; считают, что увеличилась 40,7%, уменьшилась – 12,6%.



Распределение респондентов по количеству проведенных проверок в 2018 году выглядит следующим образом:
22,4% - проверки не проводились;

Проверки проводились в том числе:
21,4% - 1 проверка;
20% - 2 проверки;
14,8% - 3 проверки;
13,9% - свыше 4 проверок;
7,4% - 4 проверки.



Предприниматели отмечают, что наибольшее количество проверок контрольно-надзорными органами осуществлялось в виде рейдовых осмотров (обследований) – 52%; 33,7% участников опроса сообщили о проведении в отношении их предприятий плановых проверок и 30,3% - внеплановых. В отношении деятельности 8,6% опрошенных проводились административные расследования.

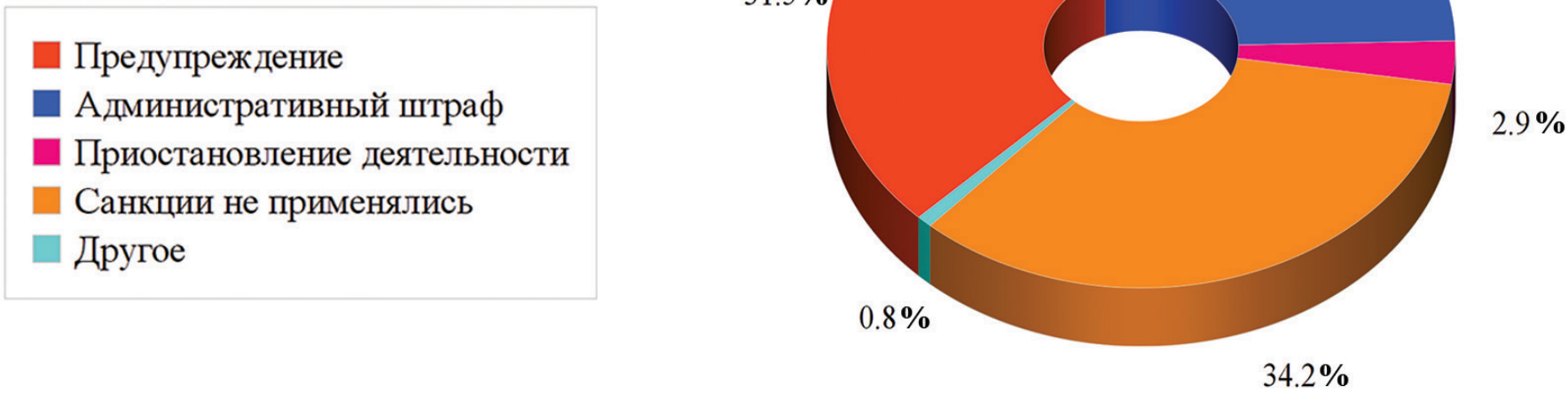
Какие виды проверок были проведены в отношении Вашего бизнеса в 2018 году?

В качестве основания для проведения проверки респонденты в основном указывали включение плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок (31,8% респондентов). Выявление нарушений при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами (рейды, мониторинги и т.п.) стало основанием для проведения проверки в отношении деятельности 27,3% предпринимателей. 19,6% участников опроса отметили в качестве основания распоряжение руководителя органа контроля; 9% - заявления граждан; 5% - требование прокурора; 4,4% - истечение срока ранее выданного предписания; 2,9% - другое.

Что было основанием для проведения проверки?

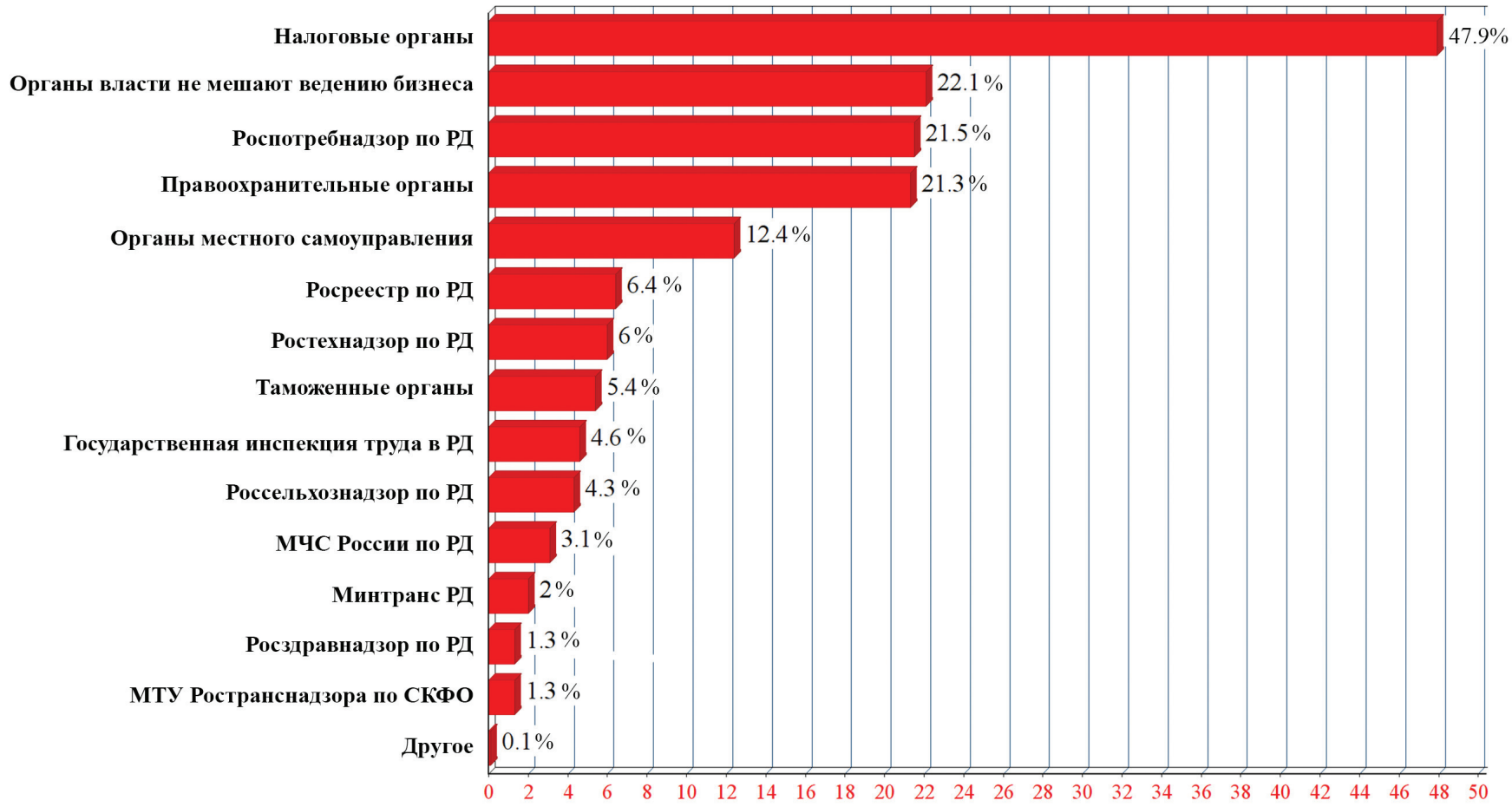
В отношении деятельности респондентов наиболее часто применялись административные наказания в виде предупреждений (31,5%) и административных штрафов (30,6%). Об отсутствии санкций заявил практически каждый третий опрошенный - 34,2%. В отношении 2,9% участников опроса применилось административное приостановление деятельности.

Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2018 году?



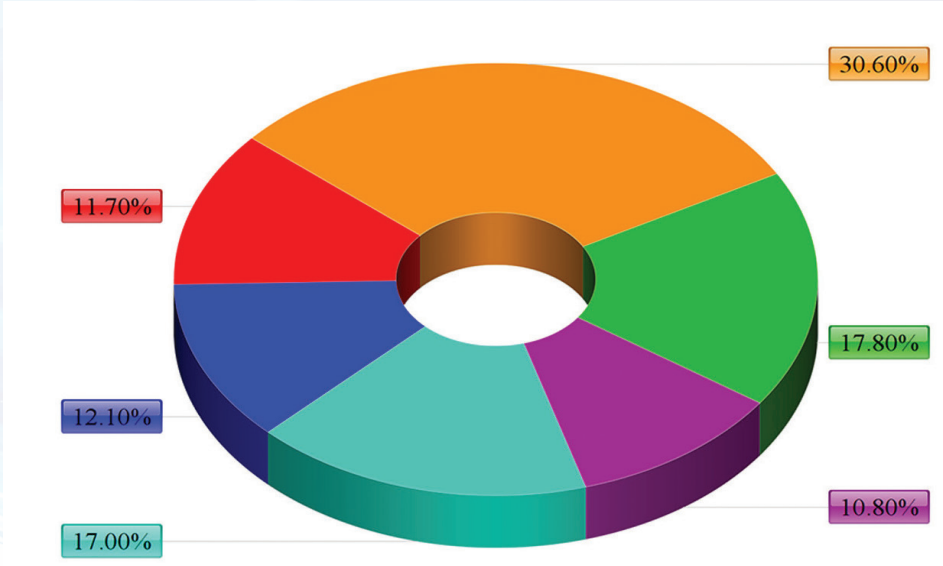
С административным давлением респонденты сталкиваются в следующих ситуациях:

По словам предпринимателей, наибольшие препятствия ведению бизнеса создают налоговые органы (47,9%), Роспотребнадзор по РД (21,5%), органы местного самоуправления (12,4%), Росреестр по РД (6,4%), Ростехнадзор по РД (6%), таможенные органы (5,4%), Государственная инспекция труда в РД (4,6%), Россельхознадзор по РД (4,3%), МЧС России по РД (3,1%), Минтранс РД (2%), МТУ Ространснадзора по СКФО (1,3%), Росздравнадзор по РД (1,3%). Считают, что органы власти не мешают ведению бизнеса 22,1 % опрошенных.

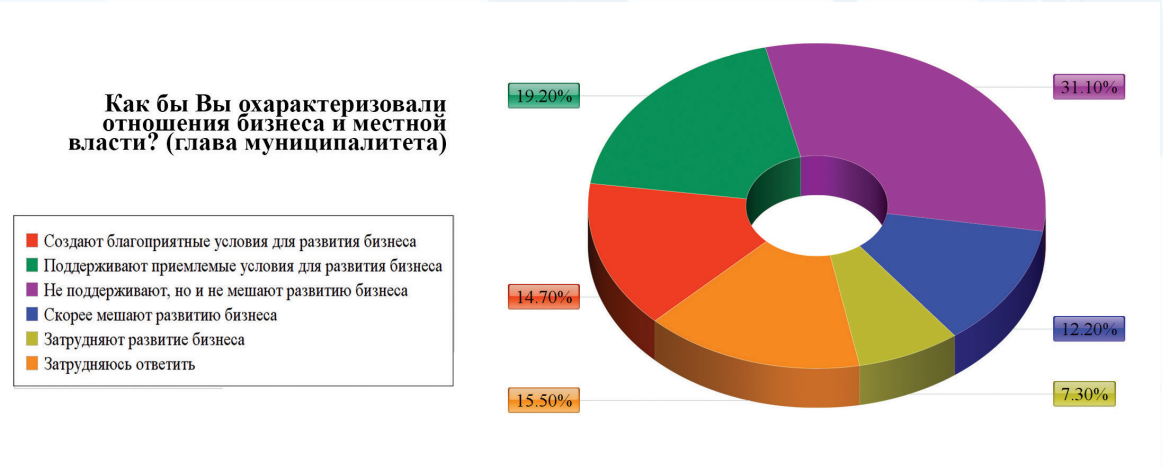


По мнению 53,8% предпринимателей, проблема коррупции в муниципальном образовании, в котором они осуществляют деятельность, отсутствует; 29,8% респондентов считают, что иногда такая проблема возникает, а 16,4% опрошенных указали на наличие проблемы коррупции.

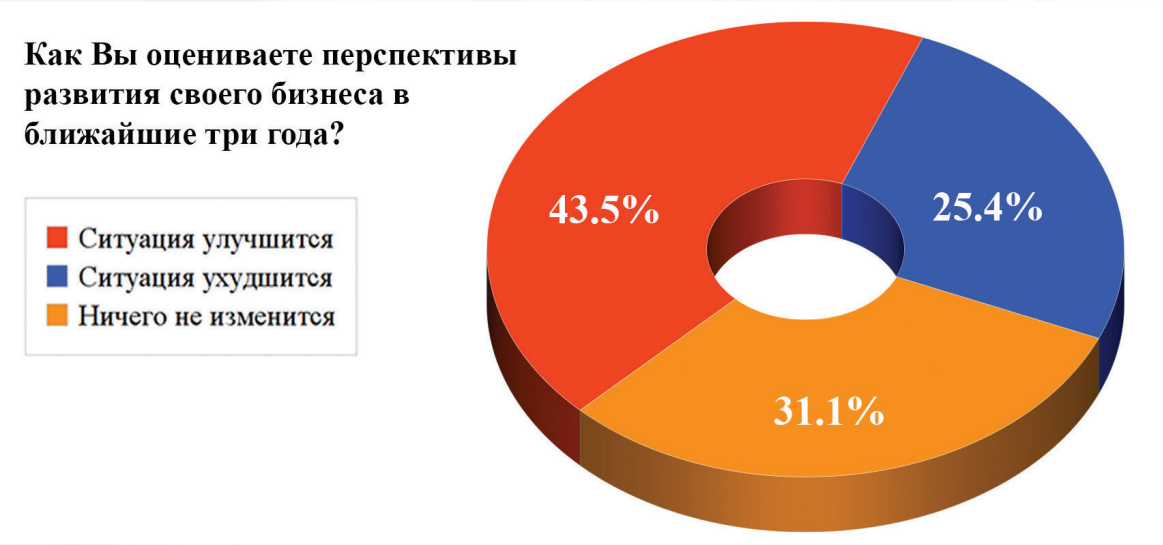
На вопрос «Как бы Вы охарактеризовали отношения бизнеса и власти в Республике Дагестан?» предприниматели ответили следующим образом:
30,6% - не поддерживают, но и не мешают развитию бизнеса;
17,8% - скорее мешают развитию бизнеса;
12,1% - создают благоприятные условия для развития бизнеса;
11,7% - поддерживают приемлемые условия для развития бизнеса;
10,8% - затрудняют развитие бизнеса;
17% - затруднились ответить.



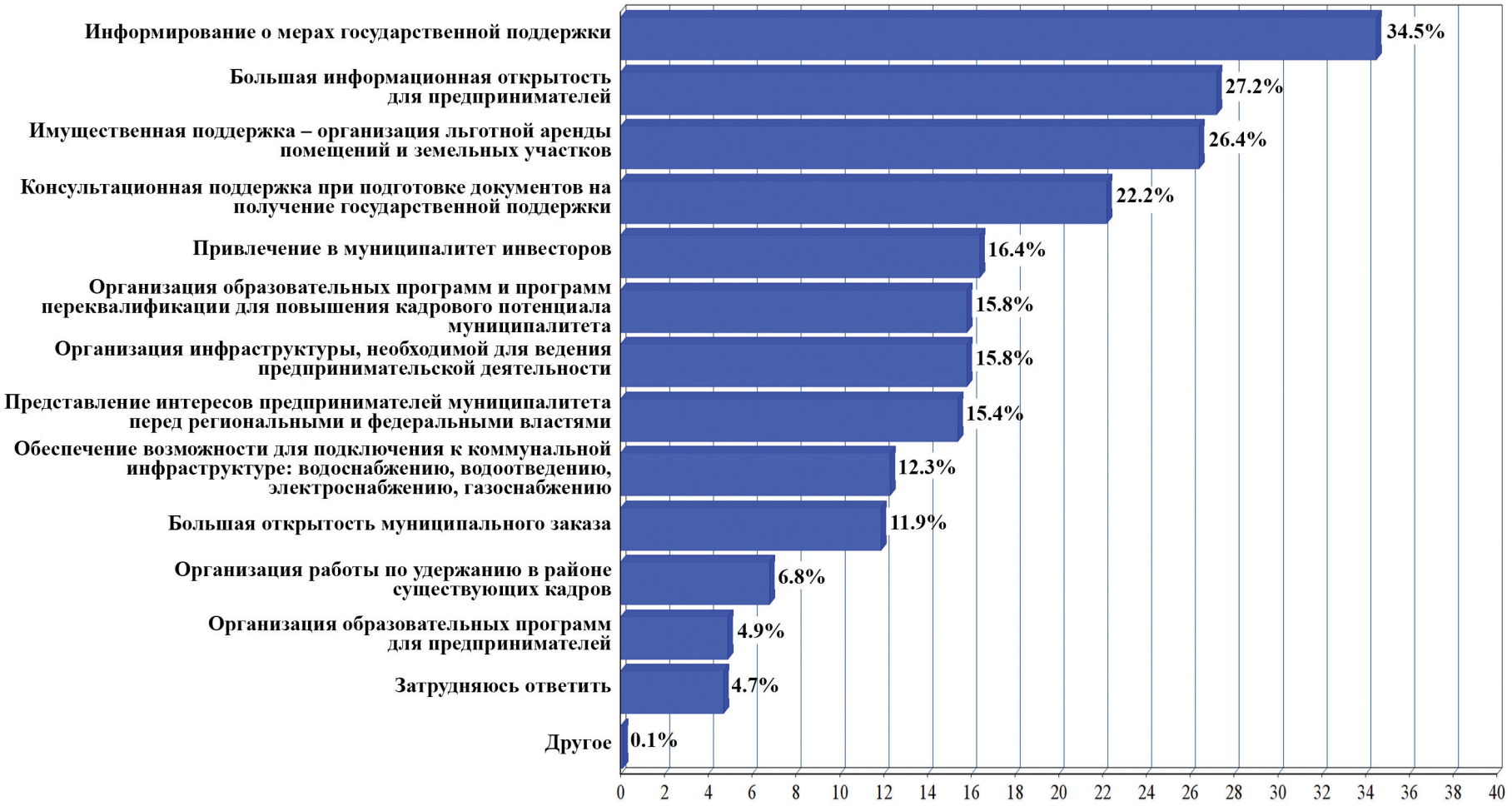
А отношения бизнеса и местной власти предприниматели охарактеризовали следующим образом:
31,1% - не поддерживают, но и не мешают развитию бизнеса;
19,2% - поддерживают приемлемые условия для развития бизнеса;
14,7% - создают благоприятные условия для развития бизнеса;
12,2% - скорее мешают развитию бизнеса;
7,3% - затрудняют развитие бизнеса;
15,5% - затруднились ответить.



Позитивно перспективу развития своего бизнеса в ближайшие три года видят 43,5% респондентов. Менее оптимистично настроены 31,1% опрошенных, которые считают, что никаких изменений не будет. По мнению 25,4% участников опроса, ситуация с их бизнесом ухудшится.



Как вы считаете, в каких сферах (направлениях) государственная и муниципальная власть могла бы оказывать содействию развитию малого и среднего бизнеса?



В результате опроса сложился следующий образ среднестатистического предпринимателя:

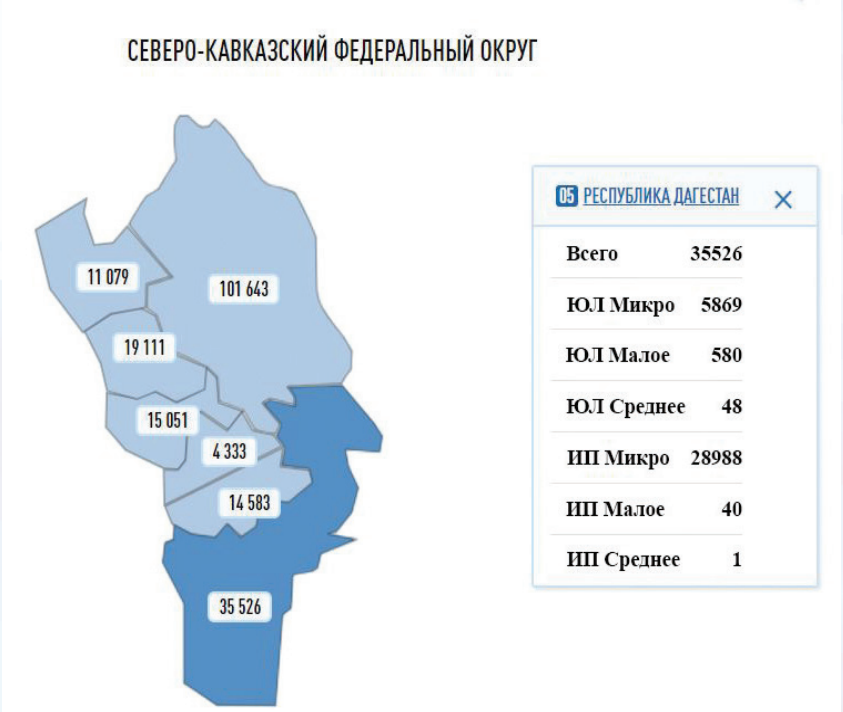
Это индивидуальный предприниматель, занятый в сфере торговли. Он знает о существовании такого правозащитного института, как Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, но не может судить о его эффективности, в том числе в связи с тем, что не обращался. Высокие налоги являются основным административным барьером при ведении его деятельности. За последний год административная нагрузка на бизнес предпринимателя не изменилась. Его деятельность не подвергалась проверкам со стороны контрольно-надзорных органов. Чаще всего с административным давлением он сталкивался при налоговой проверке. Коррупция в муниципальном образовании, в котором наш предприниматель осуществляет свою деятельность, отсутствует. Органы государственной власти Республики Дагестан, а также органы местного самоуправления не поддерживают, но и не мешают развитию его бизнеса. Наибольшее содействие развитию бизнеса, по его мнению, окажет информирование о мерах государственной поддержки. Он позитивно оценивает перспективу развития своего бизнеса на ближайшие три года.

6.1 Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в Республике Дагестан на конец декабря 2018 года составило 35,5 тыс. единиц. Это следует из данных Единого реестра МСП, который ведет Федеральная налоговая служба. Своего пика численность малых компаний достигла в июле этого года (36,2 тыс.), далее она стала сокращаться, снизившись в августе - сентябре до 33,8 тыс.

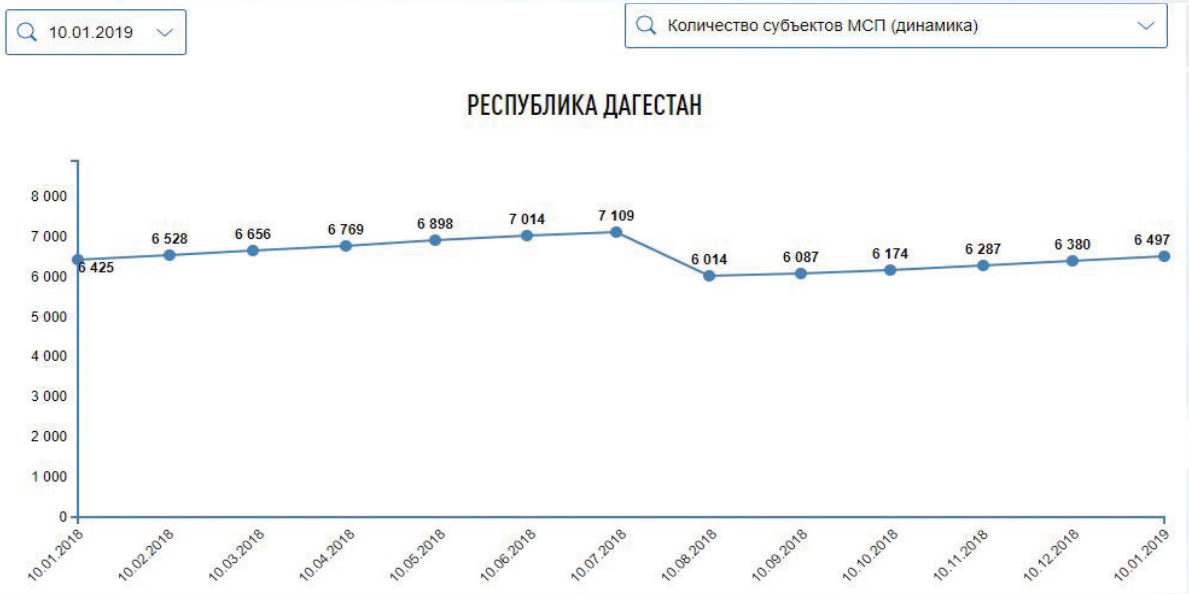
Это второй по величине показатель на территории Северо-Кавказского федерального округа, после Ставропольского края.
Основа малого бизнеса Республики Дагестан - это микропредприятия (до 15 работников, годовой доход не более 120 млн. рублей). Их на данный момент 34,5 тысячи, или 98% от всех субъектов МСП. Занято на микропредприятиях 40% всех работников сектора - 16,3 тыс. человек (в среднем по 0,47 работника на предприятие). Этот факт говорит об их нежелании или невозможности нанимать сотрудников.
Еще 622 субъекта МСП являются собственно малыми предприятиями (численность работников до 100 человек, годовой доход до 800 млн руб.). Их доля в секторе почти 1,9 %. При этом в таких компаниях работают 18,5 тыс. человек - 46% от общего числа занятых (в среднем 29 работников на одну компанию).

Наконец, самой малочисленной категорией являются средние предприятия (с численностью от 100 до 250 человек и годовым доходом до 2 млрд руб.). Их всего 49 (0,13%). Число работающих — 1,8 млн при средней численности 96 человек.


СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
11 079
101 643
19 111
15 051
4 333
14 583
35 526
05 РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
Всего 35526
ЮЛ Микро 5869
ЮЛ Малое 580
ЮЛ Среднее 48
ИП Микро 28988
ИП Малое 40
ИП Среднее 1

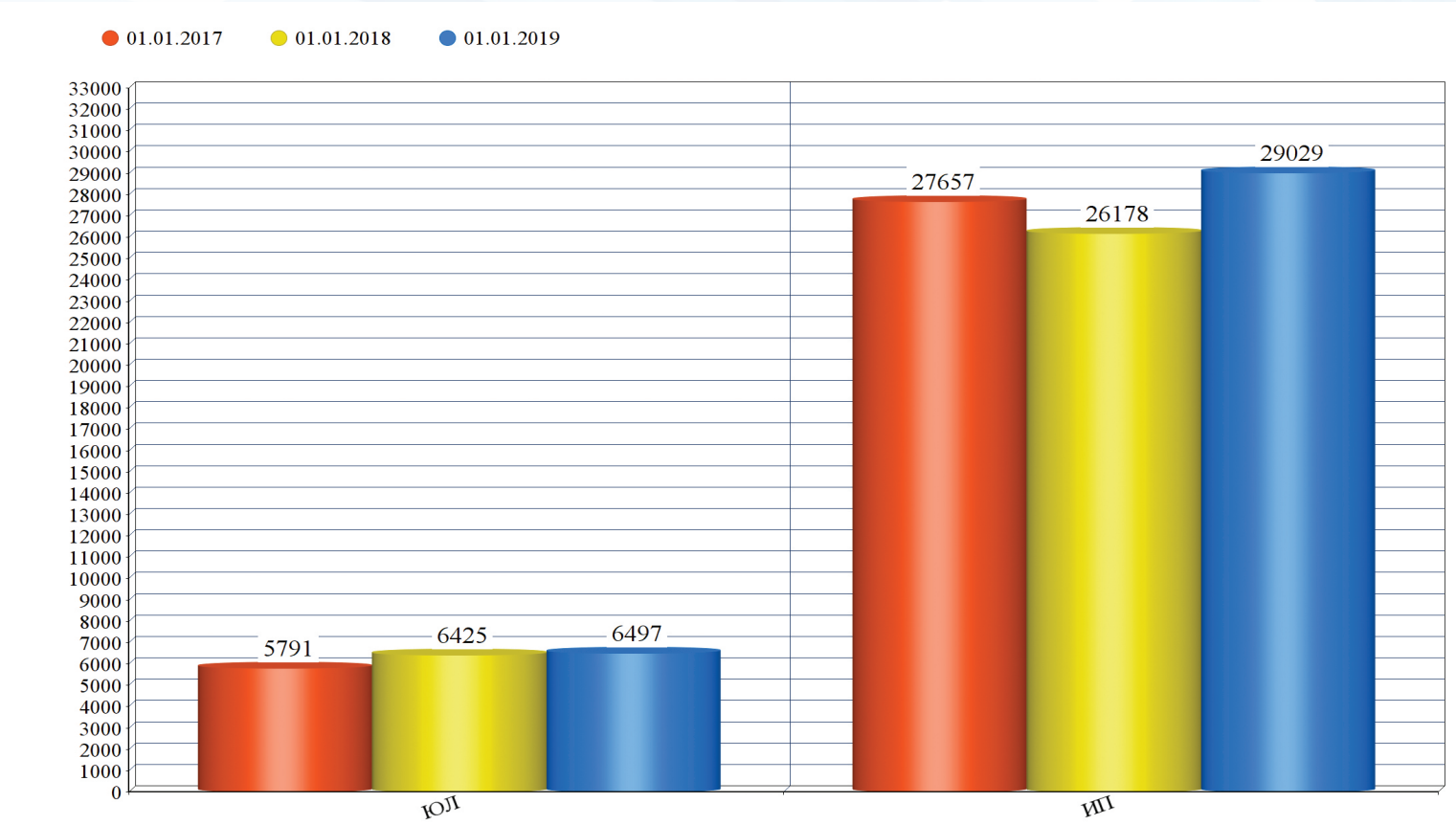
По состоянию на:
10.01.2019
Количество работников
РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
ЮЛ Малое 17 601
ЮЛ Микро 13 719
ЮЛ Среднее 5 106
ИП Микро 2 600
ИП Малое 993
ИП Среднее 8

Как следует из реестра, с начала года число индивидуальных предпринимателей (ИП) растет: если в январе их было 26тыс., то к концу декабря - 29 тыс. При этом численность юридических лиц в секторе практически не изменилась — в начале года составляла 6425 , в декабре — 6380.

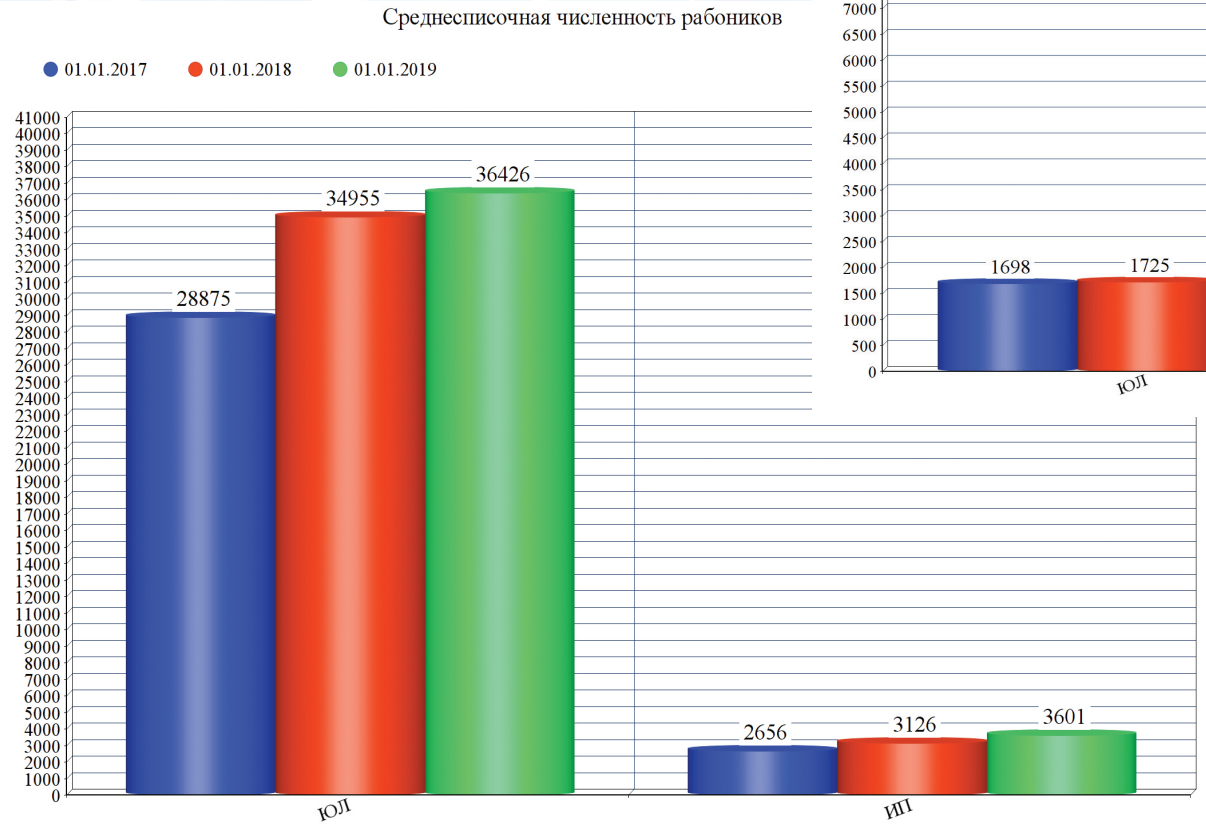


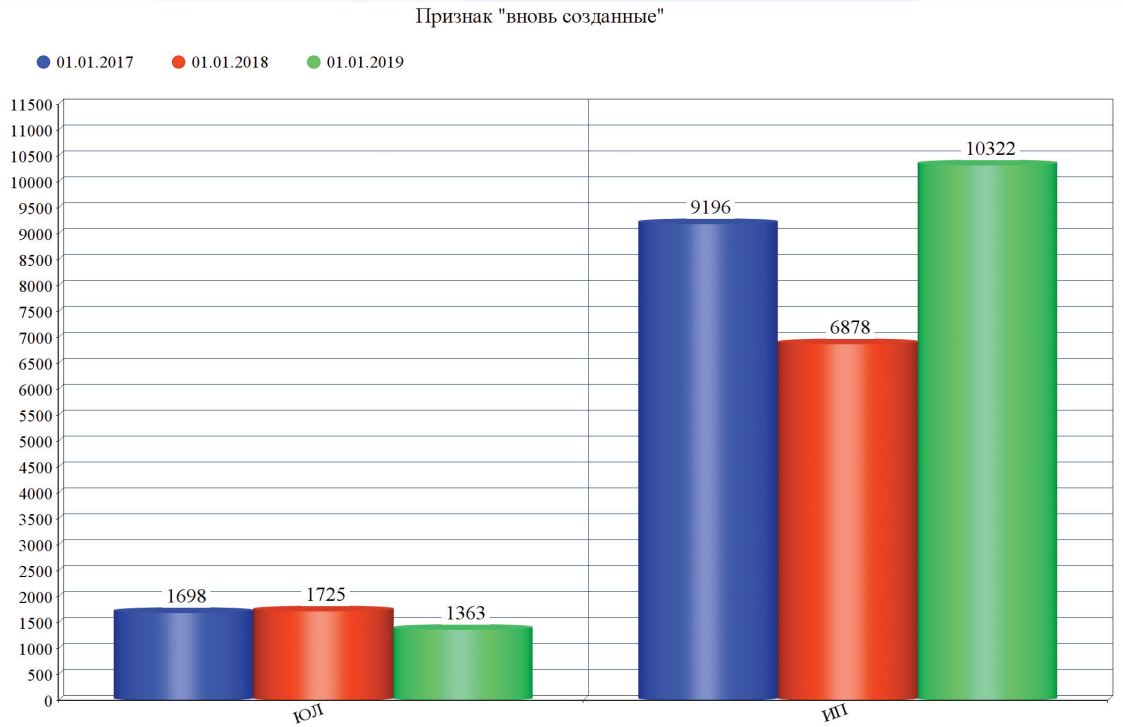
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Что касается количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, то здесь наблюдается незначительный рост числа юридических лиц начиная с 1 января 2017 года и по 1 января 2019 года.
Количество индивидуальных предпринимателей в 2017 году незначительно уменьшилось по сравнению с 2016 годом, однако в 2018 году вновь наблюдается увеличение ИП по сравнению с предыдущими периодами.



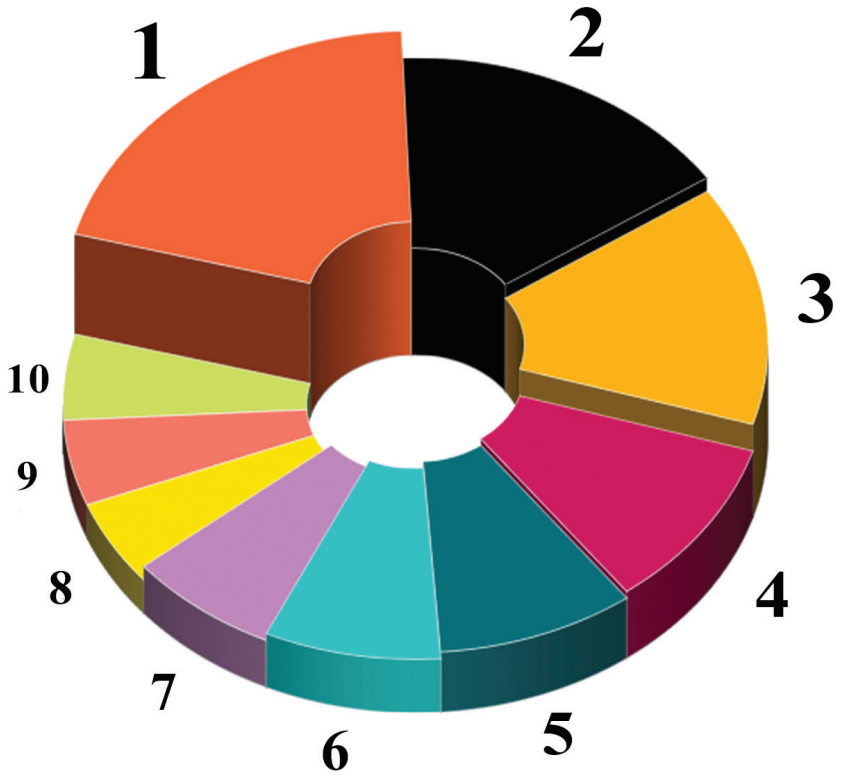
Среднесписочная численность работников начиная с 2016 года также постепенно увеличивается, что говорит о последовательном выполнении государством работы по обелению экономики и выходу бизнеса из тени.





Также можно выделить 10 самых «популярных» ОКВЭД в Республике Дагестан за 2018 год:

47.19 - Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах – 20%.
47.8 - Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках – 15%.
47.11- Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах – 14%.
49.41 - Деятельность автомобильного грузового транспорта- 10%.
41.20 - Строительство жилых и нежилых зданий – 9%.
47.71- Торговля розничная одеждой в специализированных магазинах – 8%.
47.89 - Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами – 7%.
56.10 - Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания – 5%.
01.41 - Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока – 5%.
96.02 - Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты – 5 %.



Можно сделать вывод, что в большей степени бизнес Дагестана сегодня представлен торговлей. Это говорит о низком уровне вовлеченности бизнеса в производственный, сельскохозяйственный и высокотехнологичный секторы, которые являются на сегодняшний день приоритетными направлениями для развития предпринимательства в РД.
В целом же указанными видами деятельности в республике занято свыше 11 500 субъектов МСП, что составляет примерно 33 % от их общего количества.

6.2 Позиция Республики Дагестан в национальных рейтингах, оценивающих благоприятные условий для ведения бизнеса.

В настоящее время субъекты Российской Федерации и в частности, Республика Дагестан являются объектами составления следующих национальных рейтингов, оценивающих благоприятные условия ведения бизнеса:

1. **Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.**
2. **Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России.**
3. **Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства.**

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики.
Рейтинг состоит из 45 показателей, которые группируются в 17 факторов, составляющих 4 направления: регуляторная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, поддержка малого предпринимательства.
Первый рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ за 2014 год был пилотным и не затронул Республику Дагестан.
В 2016 и 2017 годах Дагестан занимал в рейтинге 51, а в 2018 году 53 место. Минус две позиции в рейтинге свидетельствует об ухудшении инвестиционного климата в республике. Как отметил Председатель Правительства РД Здунов А.А., для нас это серьезный сигнал для проведения точечной работы по улучшению инвестиционного климата. Это одна из наших стратегических задач, требующая качественной и слаженной работы органов власти. Наши предприниматели должны увидеть изменения на всех этапах своего жизненного цикла, а инвестор должен получать полную поддержку.
В связи с этим в целях улучшения инвестиционного и делового климата в Республике Дагестан, достижения целевых значений показателей Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в ноябре 2018 года был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по улучшению инвестиционного климата в Республике Дагестан в соответствии с показателями Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах Российской Федерации (Распоряжение от 23.11.2018 № 278-р).

«Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России».

Цель рейтинга - независимая социально-экономическая оценка субъекта РФ с точки зрения его привлекательности для реализации инвестиционных вложений.

Рейтинг строится преимущественно на основе статистических данных федеральных ведомств, к которым относятся: Госкомстат, ЕМИСС, Минфин России, Казначейство России, Банк России, МВД России, Минприроды России, Минкомсвязь России.

Регион	2016 год	2017 год	2018 год
Республика Дагестан	умеренная инвестиционная привлекательность-второй уровень (IC8)	умеренная инвестиционная привлекательность – второй уровень (IC8)	умеренная инвестиционная привлекательность – третий уровень (IC9)

Дагестан в 2018 году спустился со второго уровня умеренной инвестиционной привлекательности на третий уровень. Это явно свидетельствует о том, что проводимая в Республике Дагестан работа по улучшению инвестиционной привлекательности является недостаточной и нуждается в активизации.

В целом два вышеприведенных рейтинга показывают, что республиканским властям необходимо усилить работу по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и повышения инвестиционных вложений в экономику Республики Дагестан. В том числе в целях стимулирования и поддержки инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, предоставления Республике Дагестан дополнительных возможностей для повышения инвестиционной привлекательности и улучшения инвестиционного климата считаем необходимым ввести инвестиционный налоговый вычет в Республике Дагестан.

- «Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства».
Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) проводится с 2013 года по инициативе Национального центра государственно-частного партнерства и Торгово-промышленной палаты с целью стимулирования субъектов Российской Федерации к более активному применению механизмов государственно-частного партнерства.

При составлении рейтинга рассчитывается показатель «Уровень развития ГЧП», используемый при определении текущих показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также являющийся составной частью Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, формируемого Агентством стратегических инициатив.
При оценке уровня развития государственно-частного партнерства учитываются значения трех факторов: нормативно-правовое обеспечение сферы ГЧП, опыт реализации проектов государственно-частного партнерства, включающий устойчивый рост количества ГЧП-проектов и их сопровождение, а также развитость институциональной среды, которая оценивается в соответствии с запуском комплексных программ по созданию условий для развития ГЧП и формированием профессиональных проектных команд, в том числе в результате организации и подготовки повышения квалификации кадров в сфере ГЧП.

Республика Дагестан, начиная с 2016 года занимала следующие позиции в рейтинге егионов по уровню развития государственно-частного партнерства:

2016	2017	2018
69	75	68

Как видно, Республика Дагестан в 2017 году потеряла 6 позиций в рейтинге по сравнению с 2016 годом, но затем в 2018 году опять вернула утраченные позиции и поднялась на 68 место.
В целях улучшения позиции Республики Дагестан в рейтинге предлагаем разработать План мероприятий («дорожная карта») по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в Республике Дагестан с учетом разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2035 года с включением следующих мероприятий: формирование эффективной системы управления проектами государственно-частного партнерства (в том числе реализуемыми посредством заключения концессионных соглашений), развитие нормативной правовой базы в сфере ГЧП, обеспечение информационной открытости и дополнительных мер поддержки частных инвесторов, участвующих в реализации проектов ГЧП, подготовка и повышение квалификации кадров в сфере ГЧП, мероприятия, направленные на продвижение инвестиционного имиджа Республики Дагестан, организационные условия.
При этом до разработки «дорожной карты» необходимо провести комплексную оценку современного состояния инвестиционной деятельности, определить перспективные отрасли для реализации проектов с применением механизма ГЧП в Республике Дагестан, определить реальные возможности развития ГЧП, провести системный анализ передового российского и зарубежного опыта.
Кроме этого, говоря о данной проблеме, важно отметить, что среди предпринимателей наблюдается низкий уровень правовой грамотности в вопросах государственно-частного партнерства. В связи с этим предлагаем в просветительских целях проводить для занятых в малом и среднем предпринимательстве обучающие семинары, тренинги, конференции, круглые столы, выставки, встречи, коллективные деловые поездки, а также издавать практические пособия для субъектов МСП по участию в государственно-частном партнерстве.

7. Системные проблемы, выявленные в различных сферах бизнеса. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

	Системные проблемы	Предложения
1	**Низкий уровень инвестиционной привлекательности и состояния инвестиционного климата в Республике Дагестан, в том числе из-за ограниченного доступа субъектов предпринимательской деятельности к земельно-имущественным, кредитным ресурсам, а также малочисленности финансово-кредитных учреждений, который подтверждается результатами национальных рейтингов, оценивающих благоприятные условий для ведения бизнеса.** У субъектов предпринимательской деятельности ограничен доступ к кредитным ресурсам ввиду высоких ставок по кредитам, а также малочисленности финансово-кредитных учреждений. В настоящее время в республике осуществляют свою деятельность порядка 16 финансово-кредитных учреждений. Наиболее развитая филиальная сеть отделений и дополнительный учреждений представлена у ПАО «Сбербанк России» - 46 отделений и дополнительных офисов в 19 городских округах и муниципальных районах республики. Следом идет АО «Российский сельскохозяйственный банк», который представлен 23 офисами в 20 городских округах и муниципальных районах республики. Наряду с этим коммерческий банк «Кредитинвест» имеет на территории Республики Дагестан 10 дополнительных офисов в 5 городских округах и в 2 муниципальных районах. А также АО «Коммерческий банк «Пойдем» имеет 4 офиса в Махачкале и по 1 офису в городах Каспийске, Дербенте и Избербаше.	Поручить Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан и Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан провести публичные обсуждения совместно с муниципальными районами и городскими округами и бизнес-сообществом республики с целью рассмотрения возможности введения с 1 января 2020 года в Республике Дагестан инвестиционного налогового вычета и определения: • размера инвестиционного налогового вычета; • категорий предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в приоритетных отраслях экономики, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета; • категорий объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета. Провести инвентаризацию земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и сформировать перечень неиспользуемых или неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для предоставления в аренду субъектам МСП. Создать единый информационный ресурс, содержащий сведения о землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Разработать механизмы привлечения в Республику Дагестан финансово-кредитных организаций, успешно зарекомендовавших себя в других субъектах Российской Федерации. Осуществлять системную работу по установке дополнительных банкоматов и платежных терминалов в муниципальных районах Республики Дагестан.

	Системные проблемы	Предложения
	В сложившейся ситуации предприниматели более 50% муниципальных районов вынуждены выезжать в соседние города и районы для получения услуг финансово-кредитных организаций, что сопряжено с дополнительными временными и финансовыми затратами.	Рекомендовать финансово-кредитным учреждениям, функционирующим в Республике Дагестан, расширить филиальную сеть в муниципальных образованиях Республики Дагестан, в которых отсутствуют дополнительные офисы финансово-кредитных учреждений. Рекомендовать Агентству по предпринимательству и инвестициям РД проводить обучающие мероприятия и семинары для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам получения кредитов по льготной ставке.
2	**Нелегальная предпринимательская деятельность как фактор неконкурентоспособности регионального бизнеса в связи с издержками для ведения бизнеса и рисками по проверкам.**	1. При разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2035 года в качестве приоритетных направлений деятельности определить создание благоприятных условий для развития бизнеса в Республике Дагестан, в том числе способствующих выходу из тени субъектов предпринимательской деятельности. 2. Сформировать постоянно действующий рабочий межведомственный орган по улучшению условий ведения бизнеса в республике – Штаб/ Координационный совет. 3. Предусмотреть возможность закрепления ответственности за взаимодействие с бизнесом за одним из заместителей руководителя каждого органа исполнительной власти. 4. Провести инвентаризацию территорий муниципальных образований с целью выявления незарегистрированных объектов недвижимого имущества, созданных без получения необходимых разрешений или с нарушением законодательства о градостроительной деятельности и строительных норм и правил субъектами предпринимательской деятельности. 5. Провести работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица. 6. Необходимо провести легализацию бизнеса, трудовых отношений и земельно-имущественных отношений для увеличения доходов бюджета и обеспечения конкурентной среды.

	Системные проблемы	Предложения
		Кроме того, в целях создания благоприятных условий для вывода самозанятых граждан республики в правовое поле предложить Народному Собранию РД в порядке законодательной инициативы внести в Государственную Думу Российской Федерации проект Федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422 – ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)», включив Республику Дагестан в число субъектов Российской Федерации, на которых распространяется эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».
3	**Отсутствие действенных механизмов государственной поддержки функционирующего бизнеса, формирующего добавленную стоимость, создающего новые рабочие места, выплачивающего заработную плату и обеспечивающего налоговые поступления в бюджет.**	Уполномоченным органам исполнительной власти РД разработать предложения, направленные на расширение доступа реального сектора экономики к мерам государственной поддержки, ориентированным на поддержку функционирующего бизнеса и конечный продукт.
4	**Недостаточно эффективные меры стимулирования интереса различных групп граждан к бизнесу как к такой форме занятости, которая обеспечит достойный образ жизни и как следствие рост численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса. Отсутствие действенных образовательных программ, курсов, в том числе модульных методик, направленных на развитие предпринимательских компетенций для различных целевых групп.** **Недостаточно эффективный механизм оповещения предпринимателей о существующих мерах государственной поддержки, об изменениях в действующем законодательстве, которые так или иначе влияют на деятельность субъектов предпринимательства.**	Рекомендовать руководителям контрольно-надзорных органов на постоянной основе проводить образовательные курсы и программы для предпринимателей, направленные на развитие предпринимательских компетенций для различных целевых групп (на примере «Школы бизнеса», проводимой Управлением Роспотребнадзора по РД), в том числе с разъяснением требований законодательства РФ, соблюдение которых является предметом надзорной деятельности. Рекомендовать органам исполнительной власти РД, органам местного самоуправления, общественным организациям обеспечить активное участие в реализации федерального национального проекта «Популяризация предпринимательства».

	Системные проблемы	Предложения
5	**Риски возникновения дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с продолжающимся процессом внедрения контрольно-кассовой техники.** При введении контрольно-кассовой техники предприниматели сталкиваются со следующими проблемами: • Возможность получения налогового вычета при приобретении контрольно-кассовой техники не всеми, а только ограниченным кругом субъектов предпринимательской деятельности. • отсутствие необходимого оборудования и программного обеспечения для применения контрольно-кассовой техники в торговых автоматах; • вероятность неоправданного расширения сферы применения контрольно-кассовой техники из-за отсутствия четкого законодательного определения видов расчетов, на которые распространяется соответствующее требование; • вероятность возникновения значительных издержек у предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, из-за отмены возможности применять контрольно-кассовую технику при продаже водителем в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте (с 1 июля 2019 года нужно будет применять контрольно-кассовую технику). Данная проблема выявлена и в других субъектах Российской Федерации, в частности в Свердловской области	1. Предложить Народному Собранию РД в порядке законодательной инициативы внести в Государственную Думу Российской Федерации проект Федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», исключив требования об обязательном применении контрольно-кассовой техники: • при применении безналичных электронных средств платежа (за исключением расчетов платежными банковскими картами и расчетов в интернет-магазине), когда денежные средства зачисляются физическим лицом непосредственно на расчетный счет организации либо индивидуального предпринимателя; • в отношении розничной продажи товаров и услуг с помощью торговых автоматов; • при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте. 2. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан совместно с Уполномоченным проводить просветительские мероприятия для субъектов предпринимательской деятельности по вопросам внедрения контрольно-кассовой техники.

	Системные проблемы	Предложения
6	**Несовершенство республиканского законодательства, регулирующего порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.**	1. Рекомендовать Агентству по предпринимательству и инвестициям РД разработать и утвердить новый порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан. В новый порядок необходимо включить следующую информацию: • пункт «Схема носит бессрочный характер», т.к. действующий Приказ не предусматривает сроки действия схемы. Данный факт не способствует стабильной предпринимательской деятельности и может являться основанием для злоупотреблений со стороны органов власти; • установить, что в схему размещения нестационарных торговых объектов изменения могут быть внесены не реже одного раза в год, а также определить сроки приема заявлений о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов; • дополнить разделом, содержащим не только текстовую информацию о размещении нестационарных торговых объектов, но и графическую; • сформировать исчерпывающий перечень оснований для невключения объекта НТО в схему размещения, исключения возможности введения органами местного самоуправления дополнительных оснований для этого; • закрепить обязанности органов местного самоуправления в случае отказа во включении места в схему размещения НТО давать заявителю в письменном ответе мотивированное обоснование. 2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов провести публичные обсуждения с участием жителей и предпринимательского сообщества схем размещения нестационарных торговых объектов, а также привести в соответствие с порядком нормативные акты, регулирующие разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

	Системные проблемы	Предложения
7	**Нарушения при проведении внеплановых выездных проверок.** Согласно пункту 11 статьи 18 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Контрольно-надзорные органы при проведении внеплановых выездных проверок выходят за рамки предмета проверки, начинают проверять все обязательные требования, а также допускают проведение проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора). Кроме того, при проведении проверки контрольно-надзорные органы проводят административное расследование в тех случаях, когда это не предусмотрено ст. 28.7 КоАП РФ, не проводят экспертизу и иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, то есть тем самым обходят процедуру согласования с органом прокуратуры.	Рекомендовать руководителям контрольно-надзорных органов, главам администраций органов местного самоуправления провести образовательные курсы, обучающие семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение должностными лицами новых знаний и умений по проведению контрольно-надзорных мероприятий в строгом соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В случаях несоблюдения должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле практиковать привлечение данных должностных лиц к административной ответственности по ст. 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле).

	Системные проблемы	Предложения
	Вместе с тем, после проведения проверок контрольно-надзорные органы зачастую не применяют требования статьи 4.1.1 «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» КоАП РФ при наличии соответствующих условий для ее применения. В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Все это в итоге приводит к тому, что предприниматели несут значительные финансовые и временные затраты, связанные с исполнением решений (постановлений, протоколов и т.д.), которые возникают вследствие проведения проверок с выходом за рамки предмета проведения проверки, а также при применении несоразмерного наказания за совершение административных правонарушений.	Рекомендовать контрольно-надзорным органам применять положения статьи 4.1.1. КоАП РФ в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

	Системные проблемы	Предложения
8	**Злоупотребление должностными полномочиями при проведении рейдовых мероприятий представителями органов местного самоуправления.** Административные комиссии органов местного самоуправления составляют протоколы и выносят постановления по делу об административных правонарушениях, выходя за рамки полномочий, а именно постановления выносятся неуполномоченными должностными лицами (постановление администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 26.04.2016 № 443 «Об утверждении Перечня должностных лиц Администрации города Махачкалы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» по статье 3.6 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях). Указанные обстоятельства также являются нарушением ст. 28.3. КоАП РФ (должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях). Кроме того, в Законе Республики Дагестан от 8 февраля 2016 года № 9 «Об отдельных вопросах местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов в его составе» среди перечня вопросов местного значения городского округа с внутригородским делением, закрепляемых за внутригородскими районами городского округа, полномочия по решению которых разграничиваются, не указаны полномочия внутригородского района городского округа «г. Махачкала» по благоустройству территории муниципального образования, а также выявлению административного правонарушения по размещению вывески на фасадной части коммерческого объекта. К полномочиям органов местного самоуправления внутригородских районов относятся: 1) содействие в выявлении незаконно размещенной рекламы и предоставление информации уполномоченному органу; 2) участие в разработке схемы размещения рекламных конструкций.	1.Обратиться в Народное Собрание Республики Дагестан с законодательной инициативой об отмене статей 3.5 (Нарушение порядка размещения наружной информации) и 3.6 (Нарушение муниципальных нормативных правовых актов по вопросам благоустройства территории муниципального образования) Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях, так как они противоречат требованиям федерального законодательства. 2. Обратиться к главам внутригородских районов городского округа «город Махачкала» с предложением о внесении изменений в действующие Правила благоустройства территории.

	Системные проблемы	Предложения
9	**Формирование положительного имиджа предпринимателя Республики Дагестан.** На сегодняшний день уровень консолидации малого бизнеса в Республике Дагестан не соответствует уровню его развития. Лишь малая часть дагестанского бизнеса состоит в общественных объединениях, которые занимались бы его проблемами, осуществляли от его имени диалог бизнеса и власти. Предприниматели пока не осознают себя реальной социально значимой силой. Все усилия по формированию положительного имиджа предпринимателя не имеют значительных результатов, так как в Республике Дагестан отсутствуют действенные механизмы, направленные на его формирование, общества продолжает негативно относиться к представителям бизнеса, в том числе и малого, не разделяя тех, кто создал капитал законным путем, и дельцов теневой экономики.	1. Предложить Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан разработать совместный план мероприятий («дорожную карту») по формированию и укреплению положительного имиджа и социального статуса предпринимателя на 2019-2021 годы с привлечением общественных организаций, Торгово-промышленной палаты РД, отраслевого профсоюза и республиканских средств массовой информации. 2. Закрепить в нормативных правовых актах Республики Дагестан порядок присвоения почетного звания «Заслуженный предприниматель» или «Предприниматель года» по аналогии с другими субъектами Российской Федерации.
10	**Неэффективная деятельность советов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований.**	1. Рекомендовать органам местного самоуправления активизировать работу указанных советов, расширить работу неформальных совещательных площадок с участием предпринимателей. 2. В соответствии с постановлением Правительства РД от 25февраля 2016г. № 38 «Вопросы Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан» рекомендовать Агентству активизировать работу по ведению рейтинга муниципальных образований по уровню развития предпринимательской деятельности и инвестиционной привлекательности, указав одним из критериев оценки деятельность советов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований.

С наилучшими пожеланиями и надеждой на дальнейшее всестороннее сотрудничество

М. Далгатов

Уважаемые предприниматели!

Представляю вам традиционный ежегодный доклад — документ, который отражает итоги работы аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан в 2018 году.

Целью нашей работы является максимальное восстановление права каждого конкретного предпринимателя, если оно было нарушено действиями власти.

Помимо защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, мы продолжаем последовательно выявлять системные проблемы бизнеса в республике и вырабатывать предложения по их разрешению для всех уровней государственной власти.

Актуальность выявленных нами проблем подтверждается и поддерживается предпринимательским и экспертным сообществами, поэтому мы и дальше будет вести совместную работу в этом направлении.

Надеюсь, выработанные нами предложения и рекомендации для органов государственно власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, направленные на решение ключевых проблем бизнеса, будут приняты во внимание и использованы в работе.

Пристальное внимание власти к проблемам бизнеса позволит предпринимательству эффективно развиваться, обеспечивая стабильность в экономике и социальной сфере Республики Дагестан.